



Miasto
Józefów

RAPORT

o stanie Miasta Józefów w 2018 roku

31 maja 2019

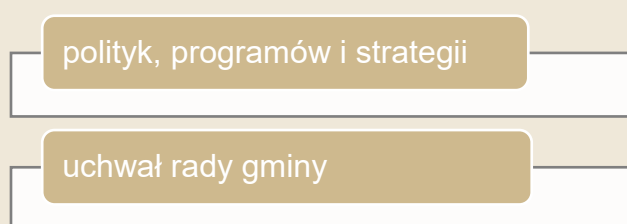
SPIS TREŚCI

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA	4
CZĘŚĆ I. PODSTAWOWE INFORMACJE O MIEŚCIE	5
BURMISTRZ MIASTA JÓZEFOWA	8
ZADANIA I UPRAWNIENIA BURMISTRZA	9
CZĘŚĆ II. STAN MIASTA NA POCZĄTEK 2018 ROKU	11
CZĘŚĆ III. DZIAŁALNOŚĆ BURMISTRZA W 2018 ROKU	17
REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII	18
WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY MIASTA	22
WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH	24
<i>Oświata</i>	24
<i>Pomoc społeczna</i>	26
<i>Infrastruktura drogowa</i>	29
<i>Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna</i>	32
<i>Utrzymanie czystości i system odbioru odpadów</i>	35
GOSPODARKA MIESZKANIOWA	37
UDZIAŁ W ZWIĄZKACH I STOWARZYSZENIACH	38
CZĘŚĆ IV. STAN MIASTA NA KONIEC 2018 ROKU	39
PODSUMOWANIE	43
ZAŁĄCZNIK 1 – METODOLOGIA BADANIA	45
ZAŁĄCZNIK 2 – AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO	54

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA

Raport o stanie miasta został opracowany na podstawie **art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym** w związku z wprowadzeniem ustawy z dnia 11 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych.

Obejmuje **podsumowanie działalności burmistrza** w roku poprzednim, w szczególności uwzględniając realizację:



Za coroczne przedstawienie raportu radzie miasta, w terminie do 31 maja, odpowiada burmistrz, a jego rozpatrzenie następuje podczas sesji związanej z podjęciem uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium burmistrzowi, dlatego też przeprowadza się je w terminie do 30 czerwca.

W debacie nad niniejszym dokumentem będą mogli zabierać głos radni a także mieszkańcy miasta. Mieszkaniec, który chciałby uczestniczyć w debacie, najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, na który zwołana została sesja, podczas której ma być przedstawiany raport o stanie miasta, składa do przewodniczącego pisemne zgłoszenie, poparte co najmniej 50 podpisami. Liczba mieszkańców mogących zabrać głos w debacie wynosi 15, chyba że rada postanowi o zwiększeniu tej liczby.

Etap debaty kończy się **przeprowadzeniem głosowania nad udzieleniem burmistrzowi wotum zaufania**. Uchwałę o udzieleniu burmistrzowi wotum zaufania rada miasta podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady miasta. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu burmistrzowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwał o nieudzieleniu burmistrzowi wotum zaufania.

Przedkładany raport został opracowany sposób rzetelny, przemyślany i kompleksowy. Dzięki temu możliwe stanie się sformułowanie trafnych wniosków dotyczących obecnej sytuacji w mieście, ale też szans i działań, które mogą zostać zrealizowane w przyszłości.



1

Podstawowe informacje o Mieście

MIASTO JÓZEFÓW



gmina miejska

powiat otwocki

województwo mazowieckie



liczba mieszkańców: 20,1 tys. osób

budżet miasta w 2018 r.: 127,9 mln zł

OBECNE WŁADZE MIASTA



Burmistrz: Marek Banaszek

Z-ca Burmistrza: Piotr Gąszcz

Sekretarz: Krystyna Wasilewska

Skarbnik: Halina Siwek

Radni: Jakub Bajtler
Mariusz Batorski (przewodniczący)
Mariusz Breś
Wojciech Glinka
Marianna Jakubowska
Barbara Kaczorek
Paweł Kołodziej
Grzegorz Kruk
Anna Masik
Edyta Orzechowska
Damian Podolski
Izabela Szczepiełowska
Monika Wachnik
Stanisław Zduńczyk
Urszula Zielińska

KADENCJA 2014-2018



Burmistrz:	Stanisław Kruszewski
Z-ca Burmistrza:	Marek Banaszek
Sekretarz:	Krystyna Wasilewska
Skarbnik:	Halina Siwek
Radni:	Cezary Łukaszewski (przewodniczący) Mariusz Batorski Wojciech Glinka Marianna Jakubowska Barbara Kaczorek Paweł Kołodziej Grzegorz Kruk Anna Masik Grzegorz Nojszewski Damian Podolski Adrian Pyra Maria Walkiewicz Małgorzata Winiarczyk Paweł Zaczek Urszula Zielińska

BURMISTRZ MIASTA JÓZEFOWA



Marek Banaszek

Jest **Burmistrzem Miasta Józefowa** od 2018 roku. Przed objęciem aktualnego stanowiska przez 16 lat pełnił funkcję **Zastępcy Burmistrza Miasta Józefowa**.

Absolwent Politechniki Warszawskiej z tytułem mgr inż. budownictwa. Ukończył Studium Samorządu Terytorialnego przy Wydziale Prawa Uniwersytetu Warszawskiego.

Ma aplikację administracyjną w zakresie **administracji rządowej**. Uczestnik szkoleń i kursów dotyczących prawa administracyjnego, budowlanego, zamówień publicznych, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska, a także wdrażania i realizacji inwestycji oraz zarządzania zasobami ludzkimi.

Zaangażowany w **działalność samorządową** od kilkunastu lat.

Zwolennik zrównoważonego rozwoju Miasta i systematycznego podejmowania przedsięwzięć oraz inicjatyw mających na celu poprawę jakości życia mieszkańców, a także ich zaangażowanie w tworzenie lokalnego społeczeństwa obywatelskiego.

Priorytety w zarządzaniu Miastem Józefowem obejmują:

1. realizację inwestycji dotyczących gospodarki mieszkaniowej;
2. działania związane z dbałością o środowisko i polepszeniem jakości powietrza i bezpieczeństwem w Mieście;
3. zapewnienie szerokiej i dopasowanej do potrzeb mieszkańców oferty edukacyjnej, kulturalnej i sportowej;
4. usprawnienie komunikacji publicznej;
5. wsparcie rozwiązań obejmujących wszystkie kategorie mieszkańców, ze szczególnym uwzględnieniem seniorów;
6. promocję rozwiązań ułatwiających inwestorom tworzenie nowych miejsc pracy na terenie Miasta.

Burmistrz sprawuje funkcję przy pomocy **Urzędu Miasta oraz miejskich jednostek organizacyjnych**.

ZADANIA I UPRAWNIENIA BURMISTRZA

Kompetencje burmistrza dzielą się na dwa ważne obszary. Z jednej strony **jest on organem wykonawczym miasta**, który zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym odpowiada za wykonywanie uchwał rady miasta. Ponadto liczne przepisy w ustawach i rozporządzeniach szczegółowo określają zakres zadań realizowanych przez burmistrza. Należą do nich w szczególności:

1. przygotowywanie projektów uchwał rady gminy;
2. opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
3. określanie sposobu wykonywania uchwał;
4. gospodarowanie mieniem komunalnym;
5. wykonywanie budżetu;
6. zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

W realizacji zadań własnych gminy burmistrz podlega wyłącznie radzie gminy.

Burmistrz odpowiada również za gospodarkę finansową gminy. Wśród jego najważniejszych kompetencji w tym zakresie wskazuje się:

1. przygotowanie projektu budżetu gminy;
2. ogłaszanie uchwały budżetowej i sprawozdania z jej wykonania;
3. informowanie mieszkańców gminy o założeniach projektu budżetu, kierunkach polityki społecznej i gospodarczej oraz wykorzystywaniu środków budżetowych;
4. dokonywanie zmian w planie dochodów i wydatków, w zakresie, do którego posiada upoważnienie;
5. dbałość o uzyskiwanie dochodów oraz podejmowanie decyzji o wydatkowaniu środków.

Z drugiej strony burmistrz kieruje również bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz. Jest także **zwierzchnikiem służbowym w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych** a w przypadkach niecierpiącym zwłoki może wydawać przepisy porządkowe w formie zarządzenia.

Ponadto zgodnie z **Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miasta Józefowa** do zakresu zadań Burmistrza należy w szczególności:

1. składanie oświadczeń woli w imieniu gminy w zakresie zarządu mieniem i udzielanie upoważnień w tym zakresie;
2. projektowanie i realizacja strategii rozwoju gminy;
3. określanie polityki kadrowej i płacowej;
4. wykonywanie czynności w sprawach z zakresu prawa pracy i wyznaczanie innych osób do podejmowania tych czynności;
5. zatwierdzanie zakresów czynności i odpowiedzialności pracowników oraz dokonywanie ocen kwalifikacyjnych według zasad określonych w ustawie;
6. zapewnianie przestrzegania prawa przez wszystkie komórki organizacyjne Urzędu oraz jego pracowników oraz czuwanie nad terminowością wykonywania zadań Urzędu;
7. okresowe zwoływanie narad z udziałem kierowników poszczególnych komórek organizacyjnych w celu uzgadniania ich współdziałania i realizacji zadań;

8. koordynowanie działalności komórek organizacyjnych Urzędu, organizowanie ich współpracy oraz rozstrzyganie sporów pomiędzy poszczególnymi komórkami organizacyjnymi;
9. wykonywanie uchwał Rady oraz udzielanie odpowiedzi na interpelacje i zapytania radnych;
10. udzielanie pełnomocnictw procesowych;
11. przyjmowanie ustnych oświadczeń woli spadkodawcy;
12. wydawanie decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej;
13. upoważnianie swojego Zastępcy lub innych pracowników Urzędu do wydawania w jego imieniu decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej;
14. wyznaczanie inspektora ochrony danych osobowych;
15. powoływanie pełnomocnika ochrony informacji niejawnych;
16. pełnienie funkcji szefa obrony cywilnej gminy i nadzór nad wykonywaniem zadań związanych z obronnością;
17. wykonywanie innych zadań zastrzeżonych dla Burmistrza przepisami prawa, regulaminem oraz uchwałami Rady.

Przedkładany raport o stanie miasta stanowi systematyczną informację dla Rady oraz mieszkańców o działaniach podejmowanych w powyższym zakresie przez cały 2018 rok.



2

**Stan Miasta na początek
2018 roku**

Założenia do oceny stanu miasta

Punktem wyjścia Raportu o stanie miasta za 2018 rok jest określenie stanu miasta na początku tego roku. Jest to z jednej strony ukazanie mocnych i słabych stron jednostki, stanowiące podstawę do analiz realizowanych strategii, planów i programów (część III opracowania), a z drugiej stanowi punkt wyjścia do zaprezentowania działań burmistrza i szerzej całego miasta w 2018 roku (część IV opracowania).

W celu oceny stanu gminy opracowano **model, który pozwala zaprezentować Miasto Józefów na tle innych miast o podobnych cechach i potencjale rozwojowym**. W tej metodologii prezentowany jest poziom rozwoju danej dziedziny (lub wskaźnika) oraz to jakie zmiany zaszły w tej dziedzinie (lub wskaźniku) w ciągu ostatnich pięciu lat. To zaś wskazuje na obserwowaną w ostatnich latach tendencję.

Należy pamiętać, iż w tej metodologii prezentowane jest Miasto Józefów na tle grupy porównawczej. Grupę tę stanowią miasta o podobnych uwarunkowaniach rozwojowych. Tworzą ją 45 gmin miejskich położonych w zewnętrznych strefach obszarów metropolitalnych. Wydzielenia tej grupy dokonano na podstawie opracowania zrealizowanego w Komitecie Przestrzennego Zagospodarowania Kraju Polskiej Akademii Nauk przez prof. Przemysława Śleszyńskiego i Tomasza Komornickiego¹ dla celów monitoringu planowania przestrzennego. **Grupa porównawcza stanowi punkt odniesienia, zatem jest to pokazanie stanu miasta na tle stanu swojego „rynku”**, który stanowią pozostałe miasta z grupy porównawczej. Warto zwrócić uwagę, że grupa porównawcza obejmująca miasta położone w zewnętrznych strefach obszarów metropolitalnych jest grupą miast o bardzo wysokim poziomie rozwoju. Są to zatem miasta najlepiej rozwinięte i najlepiej rozwijające się. Zatem Miasto Józefów prezentowana jest na tle bardzo „silnej” – dobrze rozwiniętej grupy porównawczej.

Do oceny stanu miasta wzięto pod uwagę osiem obszarów. Są to:

1. demografia,
2. sytuacja społeczna,
3. kondycja finansowa,
4. aktywność gospodarcza,
5. stan oświaty,
6. infrastruktura techniczna,
7. gospodarka komunalna,
8. planowanie przestrzenne.

Obszary te scharakteryzowane zostały przy wykorzystaniu **79 wskaźników częstotliwościowych** (od kilku do kilkunastu w obszarze)². Dane wykorzystane do obliczenia wskaźników pozyskano z oficjalnych źródeł Głównego Urzędu Statystycznego (Bank Danych Lokalnych) oraz z Ministerstwa Finansów (bazy danych zawierające infor-

¹ P. Śleszyński, T. Komornicki, Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego, Przegląd Geograficzny, 2016, 88, 4, s. 469-488.

² Wskaźniki te zaprezentowane są w załączniku 1 raportu.

macje o dochodach, wydatkach, zobowiązaniach, należnościach jednostek samorządu terytorialnego). Pozwala to obiektywnie i stosunkowo dobrze zaprezentować poziom rozwoju miasta na tle innych podobnych miast i jednocześnie wskazać jego mocne i słabe strony. Jest to zatem wstęp do analizy strategicznej.

Poziom rozwoju Miasta w poszczególnych dziedzinach został zaprezentowany na poniższym wykresie. Grupa porównawcza znajduje się na środku układu współrzędnych. Zatem te dziedziny (wskaźniki) które znajdują się po prawej stronie osi Y (mają dodatnie wartości X) prezentują wyższy poziom niż grupa porównawcza (ćwiartka I i III) i odpowiednio, te które znajdują się po lewej stronie (mają ujemne wartości X) prezentują niższy poziom (ćwiartka II i IV). Natomiast te dziedziny (wskaźniki), które znajdują się powyżej osi X (mają dodatnie wartości Y) rozwinęły się w ciągu ostatnich pięciu lat szybciej niż w grupie porównawczej (ćwiartki I i II) i odpowiednio, te które znajdują się poniżej osi X (mają ujemne wartości Y) rozwinęły się wolniej (ćwiartki III i IV). Innymi słowy miasto w dziedzinach (wskaźnikach) znajdujących się:

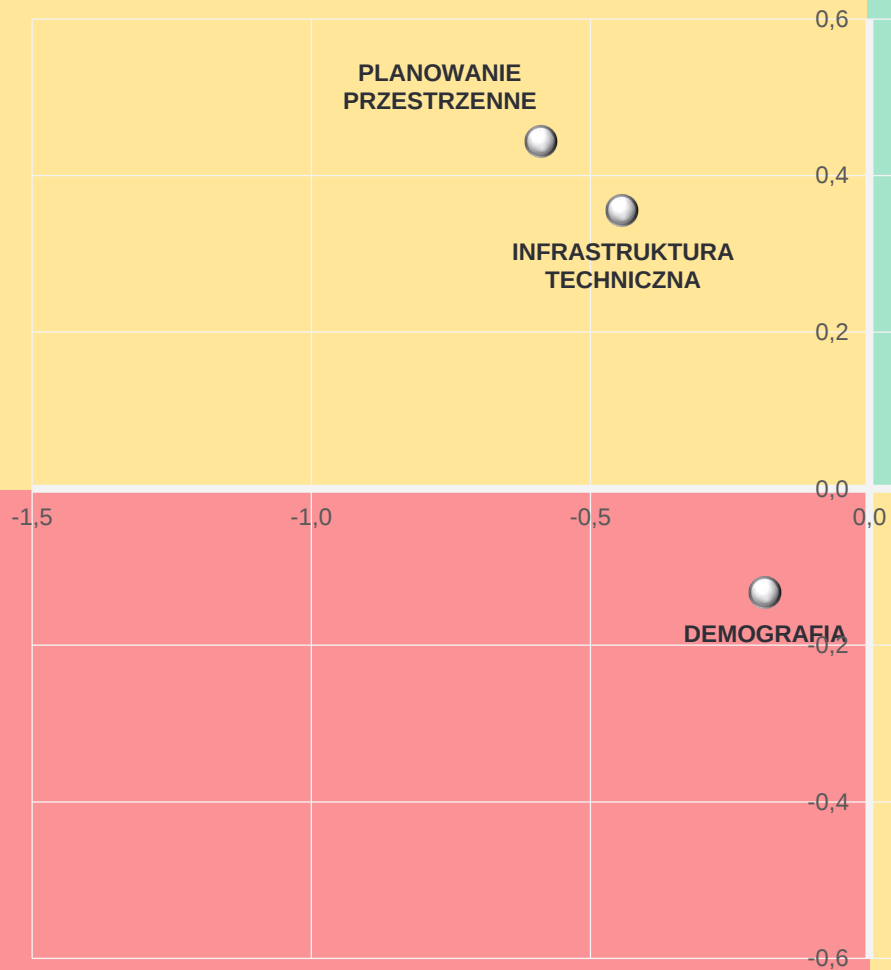
1. w ćwiartce I – charakteryzuje się lepszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych miastach i rozwinęła się szybciej. Można zatem określić iż miasto w dziedzinie z tej ćwiartki jest **liderem wśród jednostek podobnych i jego przewaga się zwiększyła**;
2. w ćwiartce II – charakteryzuje się słabszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych miastach lecz rozwinęła się szybciej. Można zatem określić, iż miasto w dziedzinie z tej ćwiartki co prawda **nie jest liderem wśród jednostek podobnych, ale rozwinęło się szybciej**;
3. w ćwiartce III – charakteryzuje się lepszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych miastach ale rozwinęło się wolniej. Można zatem określić, iż jest **liderem w dziedzinie z tej ćwiartki, ale jego przewaga się zmniejsza**. Taka sytuacja zachodzi także w przypadku, gdy miasto uzyskało w danej dziedzinie praktycznie maksymalny poziom rozwoju (np. 100% pokrycie miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego) i już nie może powiększać swojej przewagi – zawsze będzie liderem;
4. w ćwiartce IV – charakteryzuje się słabszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych miastach i rozwija się wolniej. Można zatem określić, iż miasto w dziedzinie z tej ćwiartki nie tylko **nie jest liderem, ale traci dystans do jednostek podobnych**. Jest to sytuacja zdecydowanie niekorzystna.

ĆWIARTKA II

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **poprawiająca się**

W Mieście udało się zmniejszyć przewagę grupy porównawczej



ĆWIARTKA IV

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

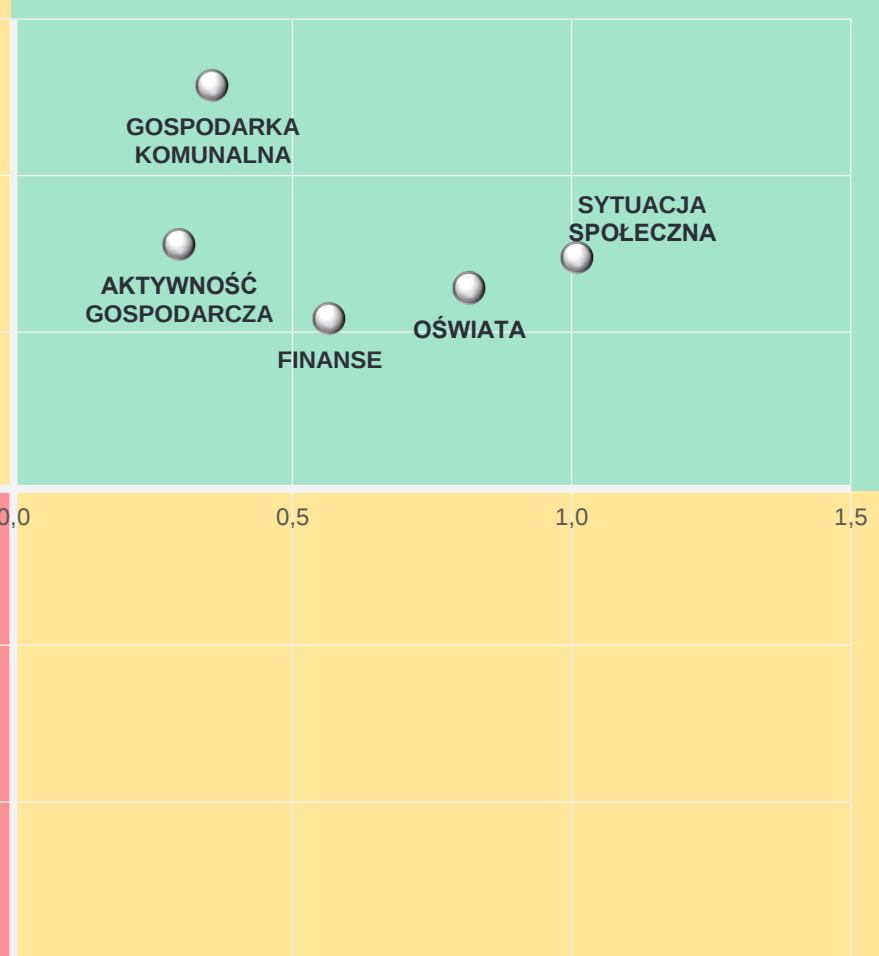
Miasto jest słabsze od grupy porównawczej i „traci dystans”

ĆWIARTKA I

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **poprawa w ciągu 5 lat**

Miasto jako lider, który powiększył przewagę nad grupą porównawczą



ĆWIARTKA III

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Miasto jako lider, lecz ze zmniejszającą się przewagą nad grupą porównawczą

Stan Miasta na początek 2018 roku

Miasto Józefów należy do gmin miejskich położonych w zewnętrznych strefach obszarów metropolitalnych. **W większości analizowanych dziedzin jego poziom rozwoju na początku 2018 roku był korzystny i w ostatnich latach coraz bardziej się poprawiał względem porównywanych miast.** Jedynie w zakresie demografii tendencja w Mieście pogorszyła się. Obszar ten nie jest jednak bezpośrednio zależny od działalności władz lokalnych, jednak w przyszłości może powodować bariery rozwoju Miasta.

Miasto Józefów było liderem wśród gmin miejskich położonych w obszarach metropolitalnych w zakresie sytuacji społecznej. Wynikało to przede wszystkim z korzystnych warunków mieszkaniowych, niskiego udziału osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej i dzieci otrzymujących zasiłek rodzinny. Tym samym udział wydatków na pomoc społeczną w Mieście był relatywnie niższy. Świadczyło to o dobrej sytuacji materialnej mieszkańców Józefowa

Kolejną istotną przewagę Miasto Józefów uzyskiwało w obszarze **oświaty**. Wynikała ona z dobrej jakości przedszkoli oraz niższej liczby uczniów przypadających na jednego nauczyciela, co może mieć wpływ na jakość nauczania w szkołach. Z tego względu Miasto ponosiło również duże nakłady na godzinę nauczania w szkole. Należy mieć jednak na uwadze wartość subwencji oświatowej przypadającej na ucznia, której poziom na początku 2018 roku był niższy niż grupie porównawczej, choć w stosunku do poprzednich lat poprawił się.

Trzecim istotnym obszarem, w którym Miasto uzyskiwało przewagę i z roku na rok poprawiał się, była **sytuacja finansowa** – jedna z najistotniejszych dziedzin działalności władz. Przewaga ta wynikała przede wszystkim z dobrej sytuacji dochodowej (dochód na mieszkańca wynosił 5,3 tys. zł.). Miasto uzyskiwało stosunkowo wysokie wpływy z dochodów własnych (64% dochodów ogółem przy 57% w gminach z grupy porównawczej). Świadczyło to o dużej samodzielności finansowej Miasta, która odgrywa istotną rolę w stymulowaniu rozwoju lokalnego. **Co więcej, wskaźniki te z roku na rok ulegały poprawie. Przekładało się to na umocnienie pozycji Miasta Józefów w stosunku do porównywanych miast.** W Mieście Józefów zauważalny był również wysoki i poprawiający się wynik budżetu bieżącego, wyrażony jako różnica między kwotą dochodów i wydatków bieżących w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Na początku 2018 roku wskaźnik ten wynosił 917 zł na mieszkańca, natomiast w grupie porównawczej był on na poziomie 372 zł (prawie trzy razy niższy). Oznacza to, iż Miasto posiadało lepszą sytuację do generowania rozwoju. Wysoka nadwyżka operacyjna przekładała się również na dużą zdolność kredytową Miasta i wskaźnik samofinansowania inwestycji. Znacząco niższy był natomiast udział środków unijnych w budżecie.

Kolejnym obszarem lepiej rozwiniętym niż w grupie porównawczej, który z roku na rok poprawiał się, była **gospodarka komunalna**. Dużym atutem była w szczególności gospodarka odpadami: wysoki poziom segregacji odpadów, a przede wszystkim jej wysoka rentowność. Z roku na rok wskaźnik ten się zwiększał i na początku 2018 roku wynosił 103% (dla grupy porównawczej kształtował się on na poziomie 93%). Oznacza to, że Miasto pokrywało w całości wydatki na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – co było bardzo korzystne.

Relatywnie dobra sytuacja występowała również w obszarze **aktywności gospodarczej**. Miasto osiągało wysokie wpływy z PIT. Występowała również wysoka przedsiębiorczość mieszkańców (duża liczba osób prowadzących działalność gospodarczą, liczba wpisów przedsiębiorstw do REGON i korzystna polityka podatkowa Miasta dla przedsiębiorców). Warto jednak zaznaczyć, że znacząco niższy wynik Miasto Józefów uzyskiwało w zakresie siły podatkowej gospodarki lokalnej. Na skutek stosowania niższych stawek podatkowych, udzielania ulg i zwolnień podatkowych oraz rozkładania podatku na raty, udział wpływów z dochodów podatkowych zmniejszył się (zaledwie 5% wpływów z tytułu podatku od nieruchomości od osób prawnych i podatku od środków transportowych w dochodach ogółem przy 17% dla grupy porównawczej). Aspekt ten wymaga rozważenia przy podejmowaniu przyszłych działań władz w zakresie stosowania polityki podatkowej.

W zakresie **planowania przestrzennego** sytuacja w Mieście Józefów na początku 2018 roku była relatywnie słabsza niż w grupie porównawczej, lecz w ostatnich 5-ciu latach uległa znacznej poprawie. Wynikało to przede wszystkim ze stosunkowo niskiego pokrycia miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego powierzchni gminy (nieco ponad 39% przy 69% w grupie porównawczej). Z tego względu Miasto Józefów posiadało mniejszą kontrolę w zakresie planowania przestrzennego niż gminy o podobnych cechach. Skutkowało to również wysokim wskaźnikiem liczby wydanych decyzji o warunkach zabudowy na mieszkańca w Mieście, które są oceniane jako jedno z następstw związanych z chaotycznym rozprzestrzenianiem się zabudowy i pogorszeniem się jakości przestrzeni publicznej. Pozytywnym aspektem jest fakt, że z roku na rok zwiększały się wydatki na przygotowanie nowych i aktualizację istniejących planów miejscowych, co może poprawić sytuację w przyszłości.

Obszarem nieco słabszym od grupy porównawczej była również **infrastruktura techniczna**. Miasto charakteryzowało się wysoką dostępnością do sieci gazowej oraz niską awaryjnością sieci wodociągowej i kanalizacyjnej. Występowały jednak pewne braki. Dotyczyły one przede wszystkim zbyt niskiego stopnia zwodociągowania Miasta i zmniejszających się wydatków na rozwój infrastruktury technicznej.

Najistotniejszym problemem w Mieście Józefów były **problemy demograficzne**, choć demografia była tylko nieznacznie słabsza niż w grupie porównawczej (ale jej pozycja w ostatnich pięciu latach się pogorszyła). Zmniejszający się poziom dzietności, zbyt niski udział mieszkańców wchodzących na rynek pracy i starzenie się społeczeństwa osłabiają potencjał demograficzny Miasta, co w przyszłości może negatywnie odbijać się na jego rozwoju.



3

**Działalność Burmistrza
w 2018 roku**

REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII

Istotną część zadań Burmistrza w 2018 roku związana była z realizacją i wdrożeniem działań zaplanowanych w licznych dokumentach o charakterze programowym i strategicznym. Spośród wielu uchwał Rady Miasta stanowiących o kierunkach realizacji lokalnych polityk, programów i strategii, w pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę na strategię rozwoju lokalnego, która określa najważniejsze zamierzenia i cele miasta w długim okresie. Zgodnie ze Strategią Rozwoju Miasta Józefowa na lata 2016-2025 wizja rozwoju Miasta brzmi:

„Józefów miastem kreatywności, wypoczynku i zdrowia”

Natomiast misja Miasta sformułowana jest następująco:

„Harmonijny rozwój społeczno-gospodarczy uwzględniający kreatywność i innowację we wszystkich dziedzinach życia”

Odnosząc się do powyższej misji i wizji, Miasto Józefów posiada cztery główne kierunki i priorytetowe obszary działania, zdefiniowane jako cele strategiczne.

- Cel 1:** Kreatywna i innowacyjna społeczność lokalna
- Cel 2:** Gospodarka oparta na kreatywnej przedsiębiorczości i innowacjach
- Cel 3:** Kompleksowa infrastruktura techniczna i czyste środowisko
- Cel 4:** Władze przyjazne mieszkańcom i przedsiębiorcom

W związku z powyższymi celami, polegającymi na wykonywaniu zadań własnych Miasto Józefów w 2018 roku realizowało **17 dokumentów strategicznych i programów**. Najwięcej z nich dotyczyło pomocy społecznej, następnie ochrony zdrowia i ochrony środowiska. Szczegółowe informacje o politykach, programach i strategiach realizowanych przez Mieście Józefów w 2018 roku wymieniono w poniższej tabeli.

Tabela 1. Polityki, programy, strategie realizowane przez Miasto Józefów w 2018 roku

L.P.	Nazwa dokumentu	Obszar
1	Strategia Rozwoju Miasta Józefowa na lata 2016-2025	ogólny
2	Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Józefowa z 2016 roku	planowanie przestrzenne
3	Aktualizacja Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Józefowa	ochrona środowiska
4	Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Józefowa z 2016 roku	ochrona środowiska
5	Aktualizacja Programu Usuwania Azbestu dla Miasta Józefowa z 2014 roku	ochrona środowiska
6	Program Rewitalizacji Miasta Józefowa na lata 2016-2023	rewitalizacja
7	Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Józefowa na lata 2016-2020	pomoc społeczna
8	Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020 Miasta Józefowa	pomoc społeczna
9	Program Wspierania Rodziny dla Miasta Józefowa na lata 2016-2020	pomoc społeczna
10	Wieloletni program osłonowy w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020	pomoc społeczna
11	Program współpracy Miasta Józefowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018	pomoc społeczna
12	Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta Józefowa w 2018 r.	pomoc społeczna
13	Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii Miasta Józefowa na 2018 rok	ochrona zdrowia
14	Program polityki zdrowotnej pn.: „Opieka stomatologiczna nad dziećmi i młodzieżą w wieku szkolnym z terenu Miasta Józefowa”	ochrona zdrowia
15	Program polityki zdrowotnej pn.: „Szczepienia profilaktyczne przeciwko grypie osób powyżej 50 roku życia”	ochrona zdrowia
16	Program polityki zdrowotnej pn.: „Program profilaktyki zakażeń wirusem brodawczaka ludzkiego (HPV) w Gminie Józefów”	ochrona zdrowia
17	Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Miasta Józefowa na lata 2014 - 2018	gospodarka mieszkaniowa

Źródło: opracowanie własne.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jest dokumentem określającym politykę przestrzenną miasta, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego. Obecnie obowiązujące Studium zostało przyjęte uchwałą nr 273/III/2001 Rady Miejskiej w Józefowie z dnia 1 lutego 2001 roku i zmienione uchwałą nr 330/V/2010 z dnia 15 lipca 2010 roku oraz uchwałą nr 174/VII/2016 z dnia 24 maja 2016 roku. W 2018 roku podjęto uchwałę w sprawie oceny jego aktualności, która wykazała, że Studium Miasta Józefów jest częściowo nieaktualne, przy czym stwierdzono, że główne kierunki polityki przestrzennej określone w obowiązującym Studium pozostają nadal aktualne i nie powinny ulegać istotnej zmianie (wyznaczony w Studium zasięg terenów możliwej zabudowy wydaje się optymalny z punktu widzenia potrzeby zachowania równowagi pomiędzy wyznaczonymi obszarami ochrony wartości ekologicznych i obszarami zabudowy).

Ustalenia Studium są również wiążące przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Spośród działań zasługujących na uwagę należy wskazać, że w 2018 roku w Mieście Józefów **uchwalono cztery nowe miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz podjęto sześć uchwał w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego**. Działania te mają się przyczynić do poprawy stanu zagospodarowania przestrzennego w Mieście.

Zadania w obszarze ochrony środowiska realizowane były w oparciu o trzy programy. Nadrzędnym dokumentem strategicznym w zakresie ochrony środowiska w Mieście jest **Program Ochrony Środowiska dla Miasta Józefowa zaktualizowany w 2015 roku**. Do jego głównych celów zaliczono m.in. osiągnięcie i utrzymanie dobrego stanu wód podziemnych i powierzchniowych, poprawę warunków zdrowotnych poprzez osiągnięcie i utrzymanie stanów jakości powietrza, czy też ochronę mieszkańców przed narażeniem na ponadnormatywny hałas. W ramach poprawy jakości powietrza podejmowane są działania zgodne z **Planem gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Józefowa oraz Programem usuwania wyrobów zawierających azbest**, polegającym m.in. na wymianie pieców starego typu na nowe piece gazowe i udzielania wsparcia finansowego na usuwanie i unieszkodliwianie wyrobów zawierających azbest. Efektem było zlikwidowanie 58 źródeł ciepła na paliwo stałe oraz usunięcie około 50 ton wyrobów zawierających azbest.

Dodatkowo Burmistrz Miasta Józefowa w celu ochrony środowiska realizował zadania i inwestycje z zakresu gospodarki wodno-ściekowej oraz gospodarki odpadami opisanych w dalszej części raportu.

W 2018 roku podejmowano również działania w ramach **Programu Rewitalizacji dla Miasta Józefowa na lata 2016-2023**. Do głównych zadań wykonywanych w ramach programu należało podjęcie działań zmierzających do modernizacji i adaptacji budynku przy ul. Wyszyńskiego 11 z dostosowaniem do potrzeb Domu Seniora (wykonanie dokumentacji technicznej, rozbiórki zewnętrzne i wewnętrzne, konstrukcja stropu i więźba dachowa w kwocie 309,6 tys. zł). Podjęte prace w ramach rewitalizacji budynku przy ul. Wyszyńskiego 2 mającej na celu dostosowanie obiektu do nowych funkcji publicznych w 2018 roku wiązały się z ogłaszaniem kilkakrotnych przetargów na realizację zadania w formule „zaprojektuj i wybuduj”, jednak wykonawca nie został wyłoniony. Zdecydowano się wystąpić z wnioskiem do Mazowieckiej Jednostki Wdrażania Projektów Unijnych o wyrażenie zgody na odstąpienie od planowanej formuły. Zgoda została otrzymana i zadanie będzie realizowane w ramach projektu z nadzorem autorskim.

Wykonywanie zadań z zakresu pomocy społecznej oparte jest o podejmowanie działań określonych w **sześciu dokumentach o charakterze programowym**. Podstawową oznaką realizacji zadań w obszarze pomocy społecznej było w szczególności zabezpieczenie w budżecie, a następnie wydatkowanie środków na:

1. zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w kwocie prawie 3,4 tys. zł;
2. opłaty za pobyt w domach pomocy społecznej w kwocie 393,9 tys. zł;
3. zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze w kwocie 203,6 tys. zł;
4. zasiłki stałe w kwocie 491,7 tys. zł;
5. wspieranie rodziny 1 mln zł.

Ważnym obszarem przekładającym się na sytuację mieszkańców Miasta są działania podejmowane w związku z realizacją programów z zakresu ochrony zdrowia. Wydatki poniesione na ten cel w 2018 roku dotyczyły przede wszystkim realizacji zadań określonych w **Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii Miasta Józefowa na 2018 rok**, w tym na przeciwdziałanie alkoholizmowi kwotę 344,5 tys. zł. Do zadań z zakresu ochrony zdrowia w 2018 roku należała również organizacja bezpłatnych szczepień przeciwko grypie. Dodatkowo w ramach poniesionych wydatków majątkowych przeznaczono dotację celową dla Powiatowego Centrum Zdrowia na zakup sprzętu medycznego w kwocie 57 tys. zł oraz zakup wyposażenia gabinetu stomatologicznego zlokalizowanego w Szkole Podstawowej nr 3 w kwocie 56 tys. zł.

Odnosząc się natomiast do zadań z zakresu gospodarki mieszkaniowej, Miasto realizowało działania wynikające przede wszystkim z ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, a także **Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Miasta Józefowa na lata 2014-2018**. Wydatki majątkowe w zakresie gospodarki mieszkaniowej dotyczyły przede wszystkim projektu i budowy budynku socjalnego przy ul. Wiązowskiej (prawie 3,4 mln zł) oraz podłączenia budynku komunalnego wielorodzinnego przy ul. Wysznińskiego 99A do instalacji gazowej.

Powyższa część przedstawia podsumowanie najważniejszych zadań wykonywanych w 2018 r. przez Miasto Józefów w związku z realizacją lokalnych polityk, programów i strategii. W dalszej części dokumentu przybliżone zostanie wykonywanie uchwał Rady Miasta, a także charakterystyka najważniejszych działań podjętych w 2018 roku związanych z realizacją przedstawionych powyższych dokumentów.

WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY MIASTA

Ustawa o samorządzie gminnym w art. 30 ust. 1 nakłada na Burmistrza **obowiązek wykonywania uchwał Rady Miasta**. Zadanie to sprowadza się nie tylko do kwestii formalnych, ale obejmuje również **szereg innych czynności** takich jak przygotowanie projektu uchwały, publikacja na stronie biuletynu informacji publicznej lub w dzienniku urzędowym wojewody, określenie sposobu wykonywania uchwały a także zadbanie o zapewnienie zgodnego z prawem przebiegu wykonywania uchwał.

W 2018 roku Rada Miasta podjęła 144 uchwały. Poniższa tabela przedstawia uchwały w podziale na konkretne obszary.

Tabela 2 Uchwały podjęte przez Radę Miasta w 2018 roku w podziale na obszary

Obszar	Liczba uchwał
Zarządzanie majątkiem	34
Finanse	29
Organizacja Miasta i Urzędu	25
Zagospodarowanie przestrzenne	12
Ochrona zdrowia	12
Oświata	7
Ochrona środowiska	6
Infrastruktura drogowa	5
Pomoc społeczna	5
Sport i rekreacja	3
Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna	2
Kultura i dziedzictwo narodowe	2
Gospodarka mieszkaniowa	1
Transport publiczny	1
Suma	144

Źródło: opracowanie własne.

Największa liczba uchwał odnosiła się do obszaru zarządzania majątkiem. Dotyczyły one głównie sprzedaży oraz dzierżawienia nieruchomości, będących w posiadaniu Miasta. Na mocy uchwał podejmowano również decyzje o nabywaniu nieruchomości.

Sprawy finansowe obejmują wykonywanie budżetu, który został przyjęty na podstawie uchwały nr 355/VII/2017 Rady Miasta Józefowa z dnia 7 grudnia 2017 roku. W trakcie roku 2018 budżet był sukcesywnie realizowany, co przejawia się m.in. w opracowaniu i publikacji kwartalnych sprawozdań z wykonania budżetu (Rb-27s, Rb28s, Rb-NDS, Rb-N i Rb-Z). Podsumowanie realizacji całego budżetu stanowi Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Józefowa za 2018 rok, które zostało przedłożone w Zarządzeniu Nr 29/2019 Burmistrza Miasta Józefowa z dnia 15 marca 2019 roku.

W obszarze organizacji Miasta i Urzędu Miasta również doszło do znaczących zmian, głównie ze względu na wybory samorządowe, które odbyły się jesienią 2018 roku. Na mocy uchwał wybrano m.in. Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Rady Miasta Józefowa, uchwalono plan pracy Rady Miasta oraz dokonano zmian personalnych w komisjach Rady Miasta.

Istotna część działalności Burmistrza w obszarze realizacji zadań własnych Miasta odbywa się poprzez **wydawanie zarządzeń**. W 2018 roku Burmistrz wydał 171 zarządzeń. Poniższa tabela przedstawia zarządzenia w podziale na konkretne obszary.

Tabela 3 Zarządzenia wydane przez Burmistrza w 2018 roku w podziale na obszary

Obszar	Liczba zarządzeń
Organizacja Miasta i Urzędu	47
Finanse	41
Zarządzania majątkiem	33
Oświata	20
Ochrona zdrowia	12
Pomoc społeczna	10
Kultura i dziedzictwo narodowe	3
Gospodarka mieszkaniowa	2
Bezpieczeństwo publiczne	1
Transport publiczny	1
Sport i turystyka	1
Suma	171

Źródło: opracowanie własne.

Zdecydowanie największa liczba uchwał dotyczyła organizacji Miasta i Urzędu. Zapewne wpływ na to miały wybory samorządowe, które odbyły się w 2018 roku. Burmistrz na mocy zarządzeń powołał swojego Zastępcę, zmienił Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta, ustalił warunki i sposób wynagradzania pracowników samorządowych oraz powoływał komisje ds. naboru pracowników na stanowiska urzędnicze.

Wydawane zarządzenia z obszaru finansów dotyczyły przede wszystkim wprowadzania zmian w uchwale budżetowej na 2018 rok.

Zarządzenia dotyczące zarządzania majątkiem odnosiły się głównie do oddania w najem lub sprzedaży nieruchomości wchodzących w skład mienia Miasta.

Poza wykonywaniem swoich zadań poprzez wydawanie zarządzeń, Burmistrz podejmował również inne działania. Jednym z nich było podpisanie umowy na dofinansowanie w kwocie 3 415 021,25 zł, na przebudowę zabytkowego „świdermajera” przy ul. Kardynała Wyszyńskiego 2, na Dom Nauki i Sztuki w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego.

Burmistrz uczestniczył również w wielu wydarzeniach organizowanych na terenie Miasta, m.in. nagradzał najlepszych zawodników V biegu wąskotorowego.

Ponadto Burmistrz jako organ wykonawczy Miasta realizował również zadania własne określone w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, których charakterystyka znajduje się w dalszej części raportu.

WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH

OŚWIATA

W roku szkolnym 2017/2018 Miasto Józefów było organem prowadzącym dla trzech szkół podstawowych oraz dwóch przedszkoli, które funkcjonują w 8 budynkach, z czego 7 stanowi własność Miasta.

Poniższa tabela prezentuje wykaz jednostek oświatowych, liczbę uczniów oraz etatów nauczycielskich.

Tabela 4 Jednostki oświatowe wraz z liczbą uczniów i liczbą etatów

Jednostka oświatowa	Liczba uczniów	Liczba etatów
Miejskie Przedszkole Nr 1	116	9,86
Miejskie Przedszkole Nr 2	226	23,58
Szkoła Podstawowa Nr 1 im. Olofa Palmego	501	65,93
Szkoła Podstawowa Nr 2 im. Romualda Traugutta	648	81,37
Szkoła Podstawowa Nr 3 im. Łączniczek Armii Krajowej	766	91,89

Źródło: opracowanie własne.

Poza wymienionymi w tabeli jednostkami działały jeszcze dwa oddziały przedszkolne: Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej nr 1, do którego uczęszczało 62 dzieci oraz Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej nr 2, który liczył 124 wychowanków.

Ponadto, na terenie Miasta działają również cztery szkoły niepubliczne: Prywatna Szkoła Muzyczna I i II stopnia, Szkoła Podstawowa i Liceum „Strumienie” – Stowarzyszenie Wspierania Edukacji i Rodziny „Sternik”, Szkoła Podstawowa i Liceum św. Tomasza z Akwinu oraz Wyższa Szkoła Gospodarki Euroregionalnej.

O wysokim poziomie kształcenia uczniów świadczą wyniki egzaminu gimnazjalnego, który odbył się w dniach 19 – 21 kwietnia 2018 r. Poniższa tabela przedstawia wyniki osiągnięte przez uczniów gimnazjum w Józefowie. Wyniki te są znacząco wyższe niż w Powiecie i Województwie.

Tabela 5 Średnie procentowe wyniki egzaminu gimnazjalnego w 2018 roku

Wynik	GH-P	GH-H	GM-M	GM-P	GA-P	GA-R
Gimnazjum Nr 1 w Józefowie	76	70	65	67	86	74
Powiat	74	64	60	62	76	62
Województwo	70	61	55	59	72	57

*GH-P – język polski, GH-H – historia, GM-M – matematyka, GM-P – przedmioty przyrodnicze, GA-P – język angielski podstawowy, GA-R – język angielski rozszerzony

Źródło: opracowanie własne.

W 2018 roku władze dokonywały inwestycji w obszarze oświaty. Miasto dokonało wydatków majątkowych w kwocie ponad 2 mln zł. Poniższa tabela przedstawia działania, jakie zostały podjęte w tym zakresie.

Tabela 6 Wydatki majątkowe w obszarze oświaty

Działanie	Kwota
Termomodernizacja budynków Szkoły Podstawowej Nr 2	1 591 099,42
Zakup maszyny szorującej dla Szkoły Podstawowej Nr 3	10 503,20
Zakup pieca konwekcyjnego do stołówki szkolnej Szkoły Podstawowej Nr 1	19 500,00
Rozbudowa Sali gimnastycznej w Szkole Podstawowej Nr 1	537 792,63
Wykonanie nadbudowy tarasu Miejskiego Przedszkola Nr 1 - dokumentacja projektowa	14 760,00

Źródło: opracowanie własne.

Wśród najważniejszych inwestycji należy wymienić termomodernizację budynków Szkoły Podstawowej Nr 2 przy ul. Sienkiewicza oraz rozbudowę sali gimnastycznej w Szkole Podstawowej Nr 1 w Józefowie.

W 2018 roku Burmistrz Miasta nagradzał wyróżniających się uczniów. W Dniu Edukacji Narodowej sześcioro uczniów, po dwóch z każdej szkoły podstawowej otrzymało Stypendium św. Jana Pawła II. Stypendium było przyznawane za poprzedni rok a jego wysokość wynosiła 3000 zł.

Stypendium św. Jana Pawła II jest jednym z dwóch stypendiów przyznawanych uczniom z budżetu miejskiego. W 2018 roku uczniom szkół podstawowych przyznano również wyróżnienie finansowe w ramach programu „Młodzież Poznaje Europę”.

Tabela 7 Stypendium w ramach programu „Młodzież Poznaje Europę”

Szkoła	Liczba uczniów	Działanie
Szkoła Podstawowa Nr 1	12	zwrot kosztów podróży do Czech
Szkoła Podstawowa Nr 2	9	zwrot kosztów podróży do Czech
Szkoła Podstawowa Nr 3	9	zwrot kosztów podróży do Hiszpanii

Źródło: opracowanie własne.

Stypendium pozwala uczniom z Józefowa poznawać rówieśników z innych europejskich państw, zaznajamiać się z ich obyczajami, kulturą oraz językami.

POMOC SPOŁECZNA

Pomoc społeczna stanowi bardzo ważny obszar związany z funkcjonowaniem Miasta, gdyż działania realizowane w tym zakresie wywierają bezpośredni wpływ na jakość życia mieszkańców.

Zakres pomocy społecznej obejmuje zadania określone w ustawie o pomocy społecznej – realizowane przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Józefowie, a także zadania zawarte w ustawie o świadczeniach rodzinnych – realizowane przez Referat Świadczeń Rodzinnych Urzędu Miasta. Ponadto Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Józefowie wykonuje zadania wynikające również z innych aktów prawnych m.in. z ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych.

Warto podkreślić, iż Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej odpowiada za opracowanie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Józefowa na lata 2016-2020. Strategia stanowi punkt wyjścia do realizacji poszczególnych programów i projektów z zakresu pomocy społecznej, związanych m.in. z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. W ramach realizowanej strategii wskazano trzy cele strategiczne, do których należało:

1. przeciwdziałanie ubóstwu, bezrobociu i bezdomności oraz zapobieganie ich skutkom;
2. wspieranie rodzin oraz wspomaganie rozwoju dzieci i młodzieży;
3. utrzymanie osób starszych i niepełnosprawnych w środowisku zamieszkania oraz umożliwienie im udziału w życiu społecznym.

Kluczowymi działaniami związanymi z pierwszym celem było:

1. zapewnienie osobom ubogim bezpieczeństwa socjalnego;
2. wsparcie osób bezrobotnych i poszukujących pracy oraz ograniczanie dyskryminacji ze względu na płeć w obszarze rynku pracy;
3. pomoc osobom zagrożonym bezdomnością i bezdomnym.

W 2018 roku liczba beneficjentów systemu pomocy społecznej, objętych wsparciem z powodu ubóstwa, bezrobocia i bezdomności wynosiła łącznie 437 osób. Kwota przeznaczona na realizację przedsięwzięć w tym zakresie obejmowała ponad 1,15 mln zł. Miasto podejmowało również działania zmierzające do aktywizacji grup zagrożonych wykluczeniem społecznym, poprzez zaangażowanie w programy rządowe pn. „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, z którego skorzystało 103 dzieci w 53 rodzinach oraz „Programu asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej na rok 2017”, którym objęto 15 rodzin.

Strukturę wydatków Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Józefowie w 2018 roku ujęto w poniższej tabeli.

Tabela 8. Struktura wydatków Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Józefowie

LP	Cel	Kwota
1	Domy pomocy społecznej	393 841,00
2	Przeciwdziałanie przemocy	33 56,00
3	Dodatki mieszkaniowe, w tym:	131 555,00
	- dodatki energetyczne (zadania zlecone)	136,00
4	Zasiłki stałe-zadania własne:	486 895,00
	- gmina	11 401,00
	- wojewoda (dotacja)	475 494,00
5	Zasiłki okresowe, w tym:	7 989,00
	- dotacje	6 490,00
	- środki własne	1 499,00
6	Zasiłki celowe i pomoc w naturze (zadania własne)	188 885,00
7	Sprawienie pogrzebu	6 706,00
8	Ubezpieczenie zdrowotne, w tym:	41 392,00
	- zadania własne	512,00
	- wojewoda (dotacja)	40 880,00
9	Usługi opiekuńcze	113 551,00
10	Przeciwdziałanie alkoholizmowi	204 481,00
11	Dofinansowanie wolontariatu	14 999,00
12	Utrzymanie ośrodka	605 829,00
13	Opiekun prawny	2 436,00
14	Wspieranie rodziny i piecza zastępcza, w tym:	199 187,00
	- asystent rodziny	45 639,00
	- rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka	35 173,00
	- placówki opiekuńczo-wychowawcze	118 376,00
15	Pozostała działalność, w tym: Wieloletni program pomoc państwa w zakresie dożywiania:	62 146,00
	- porozumienie (województwo)	33 730,00
	- środki własne	24 400,00

Źródło: opracowanie własne.

Strukturę świadczeniobiorców według kryterium podstawowej dysfunkcji, która uzasadniała przyznanie pomocy ujęto w tabeli.

Tabela 9. Powody przyznawania pomocy społecznej

Powód	Liczba rodzin
Ubóstwo	123
Długotrwała lub ciężka choroba	91
Bezrobocie	83
Niepelnosprawność	75
Alkoholizm	29
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego	28
Potrzeba ochrony macierzyństwa	25
Bezdomność	9
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	4
Przemoc w rodzinie	1

Źródło: opracowanie własne.

W obszarze celu drugiego działania skupiały się na wsparciu rodzin i podniesieniu poziomu ich funkcjonowania. W 2018 roku MOPS zatrudniał jednego asystenta rodziny, a jego wsparciem zostało objętych 15 rodzin.

Tabela 10. Działania związane z programem wspierania rodziny i pieczę zastępczą

Nazwa działania	Kwota
Asystent rodziny	45 639,00
Rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka	35 173,00
Placówki opiekuńczo-wychowawcze	118 376,00
RAZEM	199 187,00

Źródło: opracowanie własne.

Wydatki na wsparcie rodzin i osób dotkniętych problemami uzależnień i przemocy w rodzinie, uwzględniające przeciwdziałanie alkoholizmowi i przeciwdziałanie przemocy, wynosiły łącznie około 208 tys. zł. Podjęto także działania profilaktyczne z zakresu przeciwdziałania przemocy, których wykaz przedstawia tabela.

Tabela 11. Przedsięwzięcia związane z przeciwdziałaniem przemocy

Działanie	Kwota
Dofinansowanie wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci i młodzieży	113 980,00
Warsztaty i działania profilaktyczne	45 170,00
Zakup artykułów i pieczywa do sporządzenia gorącego posiłku dla najbardziej potrzebujących	13 342,00
RAZEM	172 492,00

Źródło: opracowanie własne.

W ramach wyżej wymienionych działań udzielono również 35 porad, które zrealizował psycholog ds. uzależnień w punkcie konsultacyjnym.

Cel trzeci dotyczył osób starszych i niepełnosprawnych, a główne czynności podjęte w tym obszarze uwzględniały usprawnianie osób starszych i zapewnienie im właściwej opieki. Z uwagi na długotrwałą pomoc lub ciężką chorobę udzielono pomocy 91 rodzinom, a ze względu na niepełnosprawność 75 rodzinom. Łączne wydatki wyniosły około 1,2 mln zł. Istotne były także usługi opiekuńcze świadczone w miejscu zamieszkania, które kosztowały około 114 tys. zł oraz działania domów opieki, na które przeznaczono prawie 394 tys. zł.

We wskazanych powyżej celach podejmowano działania ciągłe. W celu realizacji pierwszego i trzeciego wydatkowano środki pochodzące z budżetu samorządowego, jak również centralnego w ramach dotacji.

Szczegółowy opis zadań podjętych w zakresie pomocy społecznej przedstawiono w sprawozdaniu z realizacji Strategii rozwiązywania problemów społecznych Miasta Józefowa na lata 2016-2020, dotyczące 2018 roku.

INFRASTRUKTURA DROGOWA

Działalność Miasta w zakresie realizacji zadań związanych organizacją ruchu dotyczy przede wszystkim budowy oraz utrzymania gminnych dróg, ulic, mostów i placów. Na terenie Miasta występują 3 kategorie dróg (wojewódzkie, powiatowe, gminne).

Zgodnie z przedstawioną w części II Raportu analizą podstawowych wskaźników charakteryzujących stan Miasta na początek 2018 roku, sytuacja w obszarze infrastruktury drogowej charakteryzowała się nieznacznie niższym poziomem finansowania zadań opisywanych w ramach niniejszego podrozdziału, niż w innych podobnych miastach (grupa porównawcza). Z drugiej strony z władze Miasta zapewniły większą wartość środków na wykonywanie zadań z zakresu transportu i łączności niż gminy z obszaru powiatu, województwa, czy kraju, co przedstawia poniższa tabela.

Tabela 12. Udział nakładów na transport i łączność w wydatkach ogółem wg stanu na początek 2018 roku

Józefów	Grupa porównawcza	Powiat	Województwo	Kraj
3,4%	3,9%	2,3%	2,0%	2,1%

Źródło: opracowanie własne.

W trakcie 2018 roku kontynuowane były dotychczasowe założenia związane z modernizacją dróg, wykonaniem oświetlenia ulicznego, budową parkingów oraz rozwojem ścieżek rowerowych na terenie Miasta.

Na skutek wykonywania przedsięwzięć określonych w załączniku nr 2 do wieloletniej prognozy finansowej oraz realizacji zapisów uchwały budżetowej, wartość wydatków na inwestycje w infrastrukturę drogową i rowerową wyniosła blisko 7 mln zł.

Ponadto w trakcie 2018 roku prowadzono postępowania przetargowe na wybór wykonawców inwestycji drogowych oraz odpowiedzialnych za przebudowy i naprawy dróg. Przeprowadzenie postępowań służyło zapewnieniu wykonania zadań własnych związanych organizacją ruchu oraz utrzymaniem dróg gminnych. Dzięki temu,

Miasto mogło realizować zadania związane zarówno z procesem inwestycyjnym, obejmującym wybudowanie infrastruktury drogowej, jak i zadania bieżące dotyczące wykonywania remontów i dbania o odpowiedni stan infrastruktury drogowej.

Szczególną uwagę należy zwrócić na zapisane w ramach wieloletniej prognozy finansowej i realizowane od 2017 roku zadanie związane pod nazwą: „Wyberzmy rower – Partnerstwo dla rozwoju komunikacji niskoemisyjnej Warszawskiego Obszaru Funkcjonalnego”. W projekcie, którego liderem jest miasto Józefów, uczestniczą również gminy Halinów, Karczew, Otwock, Sulejówek i Wiązowna. Projekt zakłada zrealizowanie 45,58 km ścieżek rowerowych oraz 3,54 km ciągów pieszo-rowerowych. Uzupełniająco należy dodać, że w ramach tego przedsięwzięcia w 2018 roku na terenie Józefowa kontynuowane były działania obejmujące przebudowę chodników i budowę ścieżek rowerowych, m. in. przebudowa kolejnego odcinka ulicy Sikorskiego.

Poza rozwojem infrastruktury rowerowej, Miasto wykonało również szereg inwestycji obejmujących drogi gminne. Najważniejsze działania zrealizowane w 2018 roku w obszarze lokalnych ulic przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 13. Wybrane zadania inwestycyjne w infrastrukturze drogowej

Nazwa ulicy	Okres realizacji	Efekt wykonanych prac
Grottgera	Maj-czerwiec	Nowa nawierzchnia asfaltowa na długości 190 metrów
Nałkowskiej	Maj-czerwiec	Nowa nawierzchnia asfaltowa na długości 170 metrów
Wańkowicza	Czerwiec	Nowa nawierzchnia asfaltowa na długości 215 metrów
Polna – 2 odcinki	Lipiec-październik	Nowa nawierzchnia asfaltowa na długości 690 metrów
Wilsona	Wrzesień-październik	Nowa nawierzchnia asfaltowa na długości 155 metrów
Rejtana	Październik-listopad	Nowa nawierzchnia asfaltowa na długości 375 metrów
Bartosza	Czerwiec	Nowa nawierzchnia asfaltowa na długości 190 metrów
Ejsmonda	Lipiec	Nowa nawierzchnia asfaltowa na długości 520 metrów
Złotej Jesieni	Sierpień-wrzesień	Nowa nawierzchnia asfaltowa na długości 438 metrów
Rodzewiczówny	Wrzesień	Nowa nawierzchnia asfaltowa na długości 240 metrów

Źródło: opracowanie własne.



Miasto podejmowało działania związane z opracowaniem dokumentacji projektowej w zakresie przebudów dróg oraz organizacji ruchu. W trakcie 2018 roku wykonane zostały m. in.:

1. dokumentacja projektowa przebudowy ulic: Owalna od ul. Dziekońskiej do ul. Wawerskiej, ul. Kościuszki od ul. Kard. Wyszyńskiego do ul. Polnej, ul. Wiosenna, ul. Dworska od ul. Godebskiego do ul. Bema, ul. Teatralna od ul. Granicznej do ul. Werbeny, ul. Mała od ul. 3 Maja do ul. Teatralnej i od ul. Samorządowej do ul. Ziarnistej, ul. Kormoranów od ul. Godebskiego do ul. Gołębiej, ul. Baśniowa – Legendy od ul. Godebskiego do ul. Nadwiślańskiej, ul. Wiślana od ul. Wawerskiej do ul. Bema;
2. dokumentacja projektowa budowy „Łącznika pomiędzy ulicą Rejtana a ul. Szalasową”;
3. aktualizacja dokumentacji technicznej na budowę sygnalizacji świetlnej na skrzyżowaniu ul. Nadwiślańskiej z ul. Kard. Wyszyńskiego.

Podobnie jak we wcześniejszych latach, w trakcie 2018 roku Miasto odpowiadało za bieżące utrzymanie dróg gminnych. Podstawowe działania w tym obszarze polegały na:

1. dbaniu o czystość i porządek dróg oraz chodników;
2. zimowym utrzymaniu Miasta;
3. oczyszczaniu Miasta;
4. kształtowaniu terenów zielonych.

Efektami działań realizowanych przez Miasto w 2018 roku przede wszystkim była poprawa jakości dróg gminnych. W głównej mierze wynikała ona z aktywności dotyczących zarówno przygotowania inwestycji, jak ich realizacji. Istotną część prac obejmowała również bieżące utrzymanie dróg. Najważniejsze inwestycje dotyczyły stworzenia infrastruktury dla rowerzystów oraz parkingów, co finalnie powinno się przełożyć na zwiększenie spójności komunikacyjnej ze Stolicą oraz okolicznymi gminami, zmniejszenie natężenia ruchu samochodowego oraz rozwój i promocję transportu rowerowego.



GOSPODARKA WODOCIĄGOWA I KANALIZACYJNA

Podsumowując stan Miasta w roku 2018 należy zwrócić uwagę na działania podejmowane przez Burmistrza w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej. Część z obowiązków wynikających z realizacji tego zadania jest wynikiem działań władz Miasta. Natomiast pozostałymi, związanymi przede wszystkim z obsługą dostarczania wody oraz odprowadzania ścieków na terenie Miasta Józefów zajmuje się Hydrosfera Józefów Sp. z o.o. Niemniej mając na uwadze, że spółka jest formą realizacji zadania własnego Miasta, a dodatkowo nadzór nad jej działalnością poprzez radę nadzorczą i jednoosobowe zgromadzenie wspólników stanowi Burmistrz, to nie sposób pominąć tę kwestię w ramach raportu.

Działalność w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej w trakcie roku 2018 można podzielić na część dotyczącą inwestycji oraz aspekty związane z zatwierdzeniem nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Podobnie jak w przypadku zadań z zakresu infrastruktury technicznej, również sytuacja w obszarze gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej charakteryzowała się lepszym poziomem realizacji zadań niż w innych podobnych miastach. Podstawowymi parametrami, które przesądzały o przewadze w tym zakresie była niska awaryjność zarówno sieci wodociągowej, jak i kanalizacyjnej, co wynika z poniższej tabeli.

Tabela 14. Porównanie parametrów określających stan gospodarki wodociągowo-kanalizacyjnej na początek 2018 roku

	Józefów	Grupa porównawcza	Powiat	Województwo	Kraj
Liczba awarii sieci wodociągowej na 1 tys. przyłączy	2,5	16,0	8,0	8,9	15,3
Liczba awarii sieci kanalizacyjnej na 1 tys. przyłączy	0,0	30,6	37,8	26,2	36,8

Źródło: opracowanie własne.

Przedstawione dane wskazują, że dotychczasowe decyzje inwestycyjne władz Miasta w zakresie modernizacji i rozwoju gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej przyniosły wymierne efekty. Uwagę należy zwrócić na fakt, że awaryjność sieci w Józefowie jest znacznie niższa niż w podobnych miastach. Istotna przewaga w tym obszarze jest widoczna również na tle gmin z powiatu, województwa, a nawet całego kraju. Ponadto w ciągu ostatnich 3 lat zauważalny był również spadek liczby stwierdzonych awarii, co wyraźnie potwierdza pozytywny efekt podjętych w przeszłości decyzji.

Pomimo przekazania zadań z zakresu gospodarki wodociągowo-kanalizacyjnej do spółki komunalnej, działania związane z budową i modernizacją sieci wodociągowej i kanalizacyjnej są prowadzona bezpośrednio przez Miasto Józefów. W trakcie 2018 roku, obowiązki w tym zakresie były wykonywane przez Referat Realizacji Projektów Urzędu Miasta.

W obszarze inwestycji, Miasto kontynuowało dotychczasową politykę w zakresie rozbudowy systemu wodociągowego i kanalizacyjnego. Najważniejszymi inwestycjami, prowadzonymi w trakcie 2018 roku były:

1. integracja i rozwój gospodarki wodno-ściekowej;
2. rozbudowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej;

3. projektowanie i budowa kanalizacji sanitarnej w ul. Parkingowej oraz w ulicy za Parkingową i sieci wodociągowej w ulicy za Parkingową, a także w ul. Jarosławskiej.

Szczególną uwagę należy zwrócić na działania podejmowane w ramach integracji i rozwoju gospodarki wodno-ściekowej w Józefowie. W 2018 roku Miasto Józefów kontynuowało realizację zadania, które weszło w zakres dużego projektu o łącznej wartości około 87 mln. Poza budową sieci wodociągowej i kanalizacyjnej największą inwestycją jest budowa oczyszczalni ścieków wraz z serwisem gwarancyjnym.

W ramach inwestycji obejmującej oczyszczalnię ścieków, w trakcie 2018 roku wykonane zostały prace budowlane zarówno przy samym obiekcie, jak i związane z wybudowaniem sieci wodociągowej i kanalizacyjnej m. in. w ul. Granicznej, Wiązowskiej, oraz Nadwiślańskiej. Efektem przeprowadzonych działań było uzyskanie przez oczyszczalnię ścieków pozwolenia na użytkowanie.

Łączna wartość inwestycji w gospodarkę wodociągową i kanalizacyjną w trakcie 2018 roku wyniosła blisko 34,5 mln zł

Realizacja inwestycji o tak znacznej wartości była uzasadniona potrzebą uporządkowania organizacji i zasad prowadzenia gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej na terenie Miasta. Jest to związane z drugim zadaniem w tym obszarze, które jest realizowane przez spółkę Hydrosfera Józefów. Zadanie to obejmowało przede wszystkim zarządzanie bieżącymi sprawami, które obejmują m. in. ustalanie polityki cenowej. Potrzeba zmian wynikała również ze zmiany przepisów regulujących działalność związaną ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków. Nowelizacja ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków istotnie zmieniła kompetencje Miasta w zakresie zatwierdzania cen i stawek opłat, o które wnioskuje przedsiębiorstwo wodociągowe.

Od marca 2018 roku, w wyniku zmiany ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, taryfy za wodę i ścieki na terenie Miasta zatwierdzane są przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. Niemniej w Mieście Józefów, pomimo zmiany prawa, ceny za te podstawowe usługi komunalne nie wzrosły. Co więcej, działania władz Miasta związane z budową własnej oczyszczalni ścieków, umożliwiły spółce Hydrosfera Józefów Sp. z o.o. przygotowanie i złożenie wniosku o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, który po uruchomieniu własnej oczyszczalni ścieków przewidywał zmniejszenie ceny za usługę odprowadzania m³ ścieków.

Hydrosfera Józefów Sp. z o.o., złożyła wniosek o zatwierdzenie taryfy zakładającej obniżenie ceny ścieków w kolejnych latach. Dzięki temu mieszkańcy Józefowa finalnie zapłacą za ścieki rachunki niższe o 30% niż obecnie.

Obecne wysokie ceny ścieków są spowodowane warunkami narzuconymi przez Otwockie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. Uruchomienie na terenie Józefowa własnej oczyszczalni ścieków pozwoli wyeliminować koszty odprowadzania ścieków do oczyszczalni nie będącej w posiadaniu przedsiębiorstwa.

Dzięki temu, zarówno w odniesieniu do mieszkańców Józefowa, jak i budżetu Miasta, nastąpi stopniowe zmniejszenie wydatków.

Tabela 15. Porównanie stawek taryf za m³ wody i ścieków w Mieście Józefów zatwierdzonych przez Radę Miasta z cenami zatwierdzonymi przez Dyrektora RZGW w Warszawie (ceny brutto)

Grupa odbiorców	Taryfa zatwierdzona przez Radę Miasta	Średnie ceny zatwierdzone przez Dyrektora RZGW w Warszawie		
		Od sierpnia 2018 do lipca 2019	Od sierpnia 2019 do lipca 2020	Od sierpnia 2020 do lipca 2021
Woda (zł / m ³)	5,02	5,02	5,02	5,02
Ścieki (zł / m ³)	11,04	11,04	9,55	8,00
Razem (zł / m ³)	16,06	16,06	14,57	13,02

Źródło: opracowanie własne.

Ze względu na fakt, że ceny obowiązujące na terenie Miasta przekraczają średnie wartości zarówno dla podobnych miast, jak i w innych gminach na terenie kraju, Miasto regularnie ustala dopłaty do usługi zbiorowego odprowadzania ścieków dla gospodarstw domowych. W trakcie 2018 roku wartość dopłat wynosiła 2,94 zł brutto / m³, co pozwoliło na obniżenie ceny do poziomu 8,08 zł / m³. Warto w tym miejscu wskazać, że łączna wartość środków wydatkowanych na ten cel z budżetu wyniosła ponad 1,5 mln zł. Perspektywa zmniejszenia ceny za płacone ścieki pozwoli ograniczyć obciążenie mieszkańców lub sfinansować nowe inwestycje miejskie.

Podsumowując, działalność w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej w trakcie roku 2018 można podzielić na część dotyczącą inwestycji oraz aspekty związane z zatwierdzeniem nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Zadania zrealizowane w ciągu 2018 roku stanowiły kontynuację dotychczasowej polityki w tym zakresie. Dzięki ich wykonaniu, odbiorcom usług wodociągowo-kanalizacyjnych zapewniono ochronę przed skutkami wzrostu cen wody i ścieków, a w kolejnych latach obciążenia z tego tytułu zostaną zmniejszone.



UTRZYMANIE CZYSTOŚCI I SYSTEM ODBIORU ODPADÓW

W 2018 roku w Mieście Józefów obowiązywał Regulamin utrzymania czystości i porządku przyjęty uchwałą nr 120/VII/2015 Rady Miasta Józefów z dnia 27 listopada 2015 roku.

Stawki obowiązujące w Mieście za gospodarowanie odpadami kształtowały się zgodnie z uchwałą nr 122/VII/2015 Rady Miasta Józefów z dnia 27 listopada 2015 roku 13 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej na nieruchomości za odpady zbierane w sposób selektywny, zaś 25 zł za odpady niezbierane w sposób selektywny.

Stawka za odpady segregowane w Mieście Józefów znajdowała się na zbliżonym poziomie w stosunku do innych miast z grupy funkcjonalnej z województwa mazowieckiego o podobnym dochodzie budżetowym i liczbie ludności, natomiast stawka za odpady niesegregowane kształtowała się na znacząco wyższym poziomie. Ustalenie stawek na wskazanym pułapie przyczyniło się do wyboru selektywnej zbiórki przez mieszkańców 90% nieruchomości Miasta.

Tabela 16. Ranking stawek za odpady wśród gmin funkcjonalnych oraz podobnych do Miasta Józefów (w zł)

Miejsce	Miasto	Stawka za odpady selektywne	Miejsce	Miasto	Stawka za odpady zmieszane
1	Marki	8	1	Nowy Dwór Mazowiecki	15
2	Piastów	10	2	Piastów	17
3	Nowy Dwór Mazowiecki	10	3	Marki	17
4	Milanówek	10	4	Zielonka	20
5	Józefów	13	5	Milanówek	20
6	Zielonka	13	6	Kobyłka	24
7	Kobyłka	14	7	Józefów	25
ŚREDNIA		11,14	ŚREDNIA		19,71

Źródło: opracowanie własne.

Całkowita wartość dochodów z tytułu opłat za wywóz odpadów komunalnych od mieszkańców kształtowała się na poziomie 3,2 mln zł. Z kolei wydatki poniesione na gospodarkę odpadami wynosiły niespełna 3,5 mln zł. Różnica pomiędzy poniesionymi wydatkami a uzyskanymi dochodami w 2018 roku wynikała z wykorzystania zaoszczędzonych środków z lat ubiegłych.

Tabela 17. Wydatki na gospodarkę odpadami oraz oczyszczanie Miasta (w zł)

Wyszczególnienie	Dochody	Wydatki
Gospodarka odpadami, w tym:	3 233 969,29	3 480 740,58
wpływy z usług / zakup usług	3 220 848,66	3 075 295,72
Różnica	-246 771,29	
Oczyszczanie Miasta	-	2 539 508,44

Źródło: opracowanie własne.

W Mieście w 2018 roku funkcjonował Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. W PSZOK przyjmowane były odpady komunalne, zbierane w sposób selektywny z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania. W 2018

roku zostały podjęte działania mające na celu doposażenie Punktu o łącznej wartości 163 tys. zł.

Tabela 18. Inwestycje w gospodarce odpadami

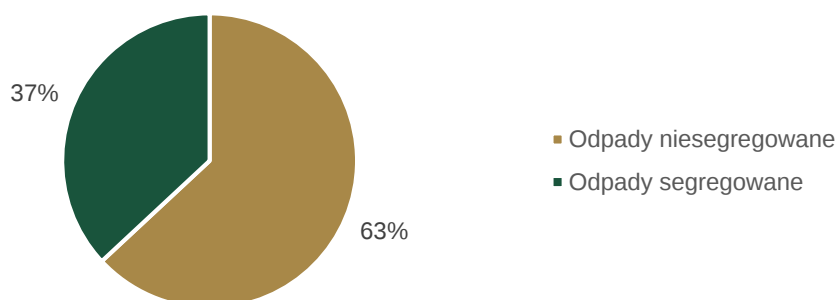
Inwestycja	Wydatki
Budowa kontenera socjalnego wraz z doprowadzeniem mediów oraz podłączeniem zbiornika bezodpływowego	128 262,90
Zakup zamykanej wiaty śmietnikowej na pojemniki z odpadami oraz utwardzenie placu, na którym znajdują się kontenery	35 083,43

Źródło: opracowanie własne.

Ze wszystkich zamieszkałych oraz niezamieszkałych nieruchomości w Mieście zebranych i zagospodarowanych 6.458.974 kg odpadów, co przy zarejestrowanej liczbie mieszkańców we wskazanym roku, przekłada się na wytworzenie przez jednego mieszkańca 325 kg masy odpadów.

Na łączną wartość zebranych odpadów składają się odpady segregowane i niesegregowane. Łączna masa zebranych odpadów segregowanych w Mieście Józefów wyniosła 2.377.727 kg, zaś niesegregowanych aż 4.081.247 kg.

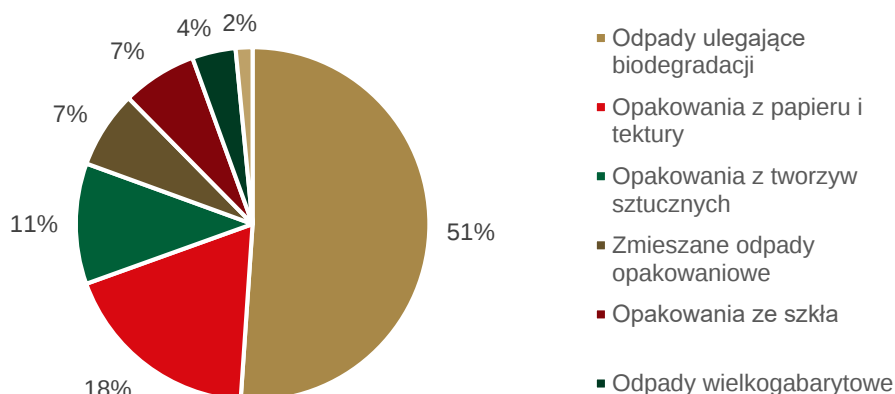
Ryc. 1. Udział odpadów zmieszanych i segregowanych w ogólnej masie odpadów (%)



Źródło: opracowanie własne.

Największy udział w zakresie zebranych odpadów segregowanych stanowiły:

1. odpady ulegające biodegradacji – rozdrobnione gałęzie, krzewy, liście, kwiaty, skoszona trawa, obierki z warzyw i owoców;
2. opakowania z papieru i tektury;
3. opakowania z tworzyw sztucznych.

Ryc. 2. Udział poszczególnych odpadów w ogóle odpadów segregowanych (%)

Źródło: opracowanie własne.

GOSPODARKA MIESZKANIOWA

Tworzenie warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych lokalnej społeczności jest zadaniem własnym gminy, przewidzianym ustawą z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego.

W ramach wykonywania zadań własnych z zakresu gospodarki mieszkaniowej, uchwałą nr 436/VI/2014 Rady Miasta Józefowa z dnia 19 września 2014 roku przyjęto Wieloletni Program Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Miasta Józefów na lata 2014-2018. Dokument ten zawiera m.in.: prognozę zapotrzebowania i wielkości oraz stanu technicznego zasobu mieszkaniowego, analizę prac remontowych lokali, plan sprzedaży lokali, a także zasady polityki czynszowej oraz źródła finansowania gospodarki mieszkaniowej. Na jego mocy władze wyznaczają kierunki polityki mieszkaniowej na terenie Miasta.

Poniższa tabela przedstawia zmiany mieszkaniowego zasobu Miasta Józefów w 2018 roku.

Tabela 19. Wydatki inwestycyjne w gospodarce mieszkaniowej w 2018 roku

Rodzaj mienia	Kwota
Wykup gruntów	966 390,45
Nabycie prawa do lokalu przy ul. Rejtana 1A m. 16	34 000,00
Podłączenie budynku komunalnego wielorodzinnego przy ul. Wyszyńskiego 99A do instalacji gazowej	25 830,00
Projekt i budowa budynku socjalnego przy ul. Wiązowskiej	3 365 951,05
Budowa domu jednorodzinnego przy ul. 3 Maja 130A w celu zamiany nieruchomości przy ul. Leśnej 37 z przeznaczeniem na zagospodarowanie terenu przy budynku szkoły w Józefowie*	2 910,18
Razem	4 395 081,68

*odstąpiono od realizacji zadania z powodu unieważnienia przetargu (kwoty oferty znacząco przewyższały zabezpieczone w planie środki finansowe) oraz braku porozumienia z właścicielem działki zamiennej

Źródło: Opracowanie własne.

Najważniejszą inwestycją zrealizowaną w 2018 roku w zakresie gospodarki mieszkaniowej była budowa budynku socjalnego przy ul. Wiązownej, która umożliwiła zamieszkanie w nim 39. rodzinom. Mieszkańcy przeprowadzili się z obecnie zajmowanych mieszkań komunalnych, których stan techniczny nie pozwalał na dalsze użytkowanie. Inwestycja znacznie poprawiła warunki ich życia - nowy dom to murowany, trzykondygnacyjny budynek o powierzchni całkowitej ok. 1150 m². Każde z mieszkań wyposażone jest w łazienkę i aneks kuchenny. Ponadto 1. Lokal został przystosowany do potrzeb osoby niepełnosprawnej.

Na koniec 2018 roku Miasto posiadało 388 lokali mieszkalnych o powierzchni użytkowej 14.702,67 m².



UDZIAŁ W ZWIĄZKACH I STOWARZYSZENIACH

Miasto Józefów należy:

1. Związku Miast Polskich;
2. Stowarzyszenia Metropolia Warszawa.

Związek Miast Polskich zrzesza 311 miast, w których mieszka ponad 72% miejskiej ludności kraju. Misją Związku jest wspieranie polskich miast w działaniach na rzecz rozwoju społecznego i gospodarczego oraz upowszechnianie dobrych praktyk nowoczesnego i innowacyjnego zarządzania samorządowymi wspólnotami mieszkańców.

Miasto należy również do Stowarzyszenia Metropolia Warszawa zrzeszającego jednostki samorządu terytorialnego wchodzące w skład Obszaru Metropolitalnego Warszawa, którego celem jest wspieranie idei samorządu terytorialnego oraz ochrona interesów wszystkich 24 członków Stowarzyszenia.



4

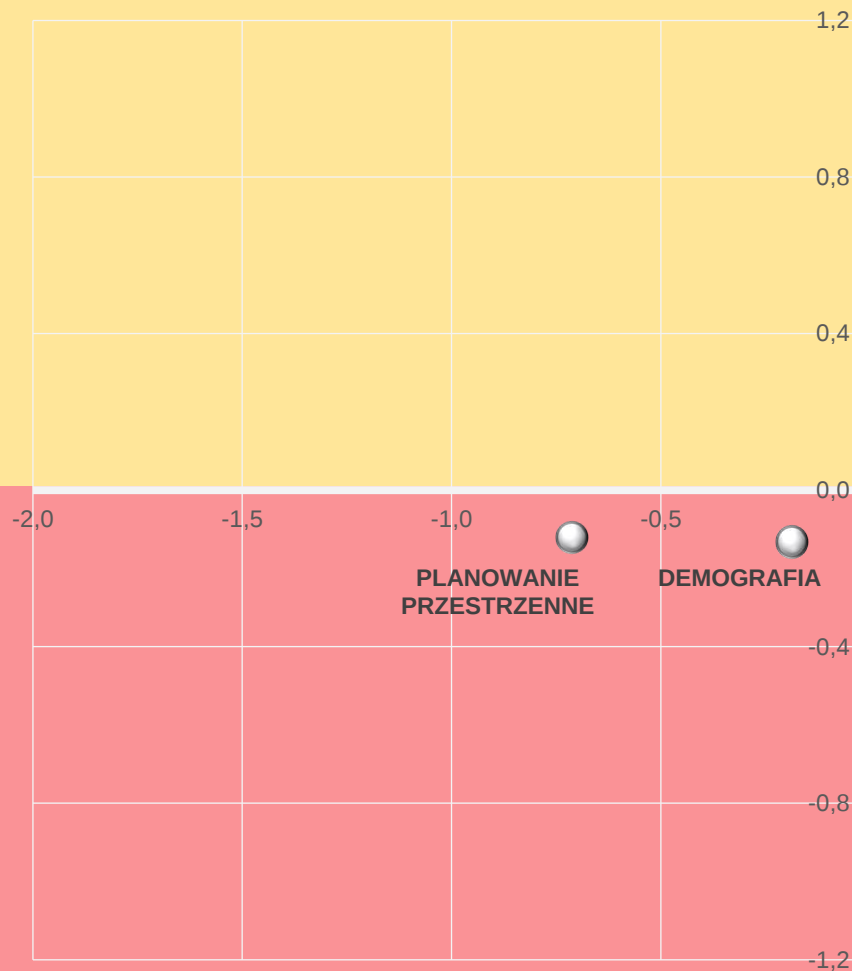
**Stan Miasta na koniec
2018 roku**

ĆWIARTKA II

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **poprawiająca się**

W Mieście udało się zmniejszyć przewagę grupy porównawczej

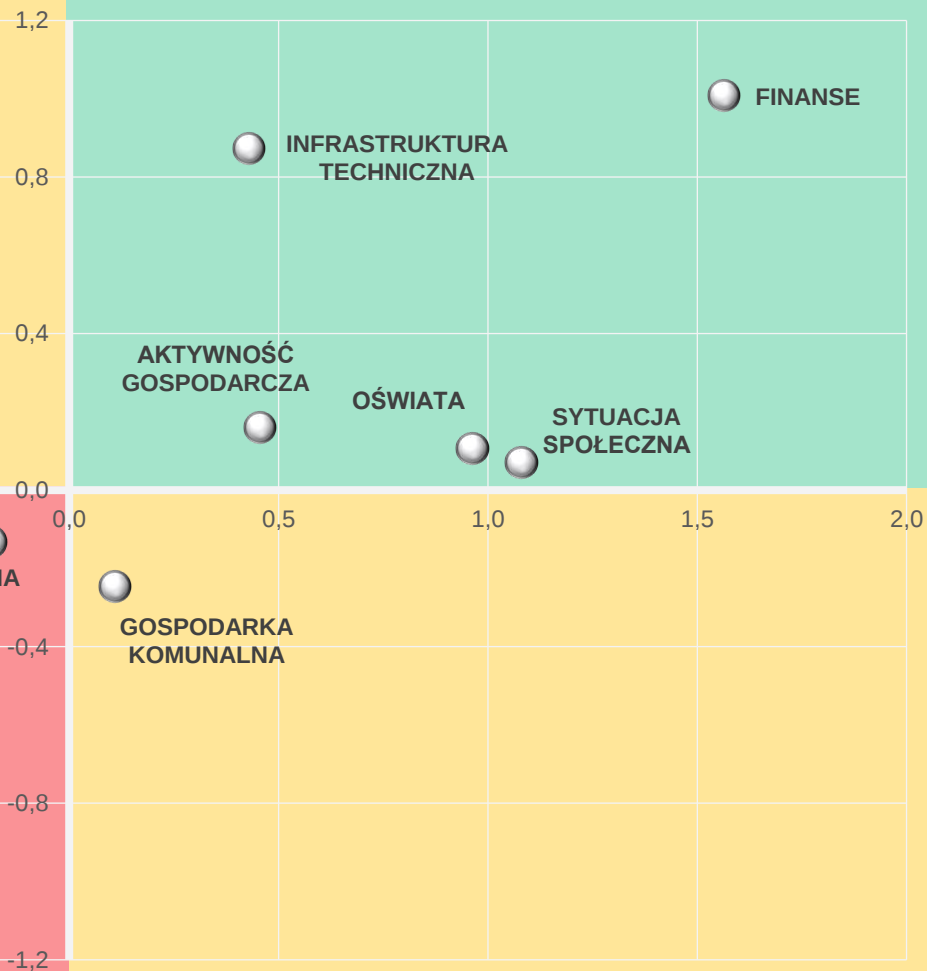


ĆWIARTKA I

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **poprawa w ciągu 5 lat**

Miasto jako lider, który powiększył przewagę nad grupą porównawczą



ĆWIARTKA IV

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Miasto jest słabsze od grupy porównawczej i „traci dystans”

ĆWIARTKA III

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Miasto jako lider, lecz ze zmniejszającą się przewagą nad grupą porównawczą



Wnioski z analizy

Stan Miasta na koniec 2018 jest wynikiem działań podejmowanych w trakcie całego poprzedniego roku. Jednocześnie stanowi on porównanie do sytuacji na początek roku 2018, opisanej w części II Raportu.

W celu przeprowadzenia analizy przyjęto analogiczną metodę prezentacji pozycji Miasta na tle grupy porównawczej w tych samych ośmiu obszarach. W przypadku części parametrów oparto się na prognozie danych w stosunku do wartości osiągniętych przez grupę porównawczą. Z tego względu niektóre wartości liczbowe mają charakter poglądowy. Nie zmienia to faktu, że przyjęta metodologia pozwala na ogólną ocenę miasta. Pamiętać jednak należy, że uzyskiwana pozycja w poszczególnych obszarach wynika nie tylko z działania władz miejskich, ale także z czynników zewnętrznych o zróżnicowanych źródłach i sile. Wynika to wprost ze złożoności systemu społeczno-gospodarczego oraz wzajemnych powiązań między jednostkami samorządu terytorialnego. W dalszej części podjęto próbę wskazania pozycji miasta na koniec 2018 roku i głównych czynników ją kształtujących.

Klasycznym przykładem ww. oddziaływań i zależności jest obszar demografii. Perspektywa jednego roku jest zbyt krótka, aby możliwym stało się dostrzeżenie istotnych zmian ludnościowych w jednostce. Wobec tego, Miasto Józefów nadal znajduje się w niekorzystnej i pogarszającej się sytuacji demograficznej względem grupy porównawczej, choć niewiele odbiega od średniej. Pozytywny jest fakt, iż liczba ludności Miasta zwiększyła się o 161 osób, zarówno dzięki większej liczbie zameldowań na pobyt stały, jak i przewadze liczby urodzin nad zgonami. Józefów postrzegany jest zatem jako atrakcyjne miejsce. Niekorzystnie ukształtował się wskaźnik liczby mieszkańców w wieku kreatywnym – liczba ludności w wieku 25-34 lat w ogóle mieszkańców jest średnio o 21 osób niższa niż w jednostkach o porównywalnych cechach funkcjonalnych.

W perspektywie okresu badawczego kondycja finansowa stała się najmocniejszą z analizowanych cech Miasta Józefów. Zarówno wartości wskaźnika, jak i siła trendu, pozwoliły wzmocnić przewagę nad grupą porównawczą i dają Miastu pozycję lidera wśród podobnych jednostek samorządu. Najsilniejszymi z indeksów charakteryzujących Józefów są wskaźniki dochodów oraz dochodów własnych na mieszkańca, odpowiednio 36% i 47% wyższe niż przeciętnie w grupie porównawczej. Na uwagę zasługują również bardzo silne wzrosty wartości wskaźników udziału wydatków majątkowych w ogóle wydatków (w tym wydatków z udziałem środków z Unii Europejskiej) oraz wkładu dotacji unijnych w wartość dochodów ogółem. Powyższe fakty wskazują w praktyce, iż **rok 2018 był okresem wzmożonej aktywności inwestycyjnej władz Miasta Józefów.**

Obszar aktywności gospodarczej lokalnej ludności pozostawał w przypadku Józefowa w korzystnym i jednocześnie poprawiającym się zakresie wyników wskaźników cząstkowych. Na korzystną ocenę sfery gospodarczej miasta, składały się przede wszystkim wysoki odsetek osób prowadzących działalność gospodarczą w przeliczeniu na 100 mieszkańców (średnio 4 osoby więcej), wyższy wskaźnik wpisów do rejestru REGON (o 44%) oraz większy wpływ z tytułu udziału w podatku PIT w budżecie w przeliczeniu na jednego mieszkańca (o 107%) w porównaniu do jednostek o podobnych cechach.

Sytuacja w zakresie oświaty w 2018 roku była nadal znacznie lepsza niż w grupie porównawczej, choć w praktyce przewaga ta się już nie powiększa. Najmocniejszy z indeksów miasta stanowił stosunek wydatków majątkowych w oświacie do ogółu wydatków, świadczący o podjęciu szeregu działań o charakterze inwestycyjnym.

2018 rok był zatem rokiem znacznych wydatków inwestycyjnych w oświacie. Wartość wskaźnika w stosunku do roku ubiegłego wzrosła aż o 11pp. Skolaryzacja na poziomie 95%, zwłaszcza w kontekście wyższej o 8pp. wartości dla grupy porównawczej wskazuje, iż część uczniów zameldowanych na terenie Józefowa uczęszcza do placówek w sąsiednich gminach.

Sytuacja społeczna Józefowa, podobnie jak na początku 2018 roku, kształtowała się bardzo korzystnie, choć przewaga już praktycznie nie wzrasta. O dobrym sytuowaniu mieszkańców Miasta stanowią przede wszystkim niższe niż średnia wyników podobnych jednostek wartości indeksów opisujących udział ludności korzystającej ze środowiskowej pomocy społecznej w ogóle ludności, a także udziału dzieci objętych pomocą finansową w ogóle dzieci w wieku 0-18 lat. Ponadto, mieszkańcy Józefowa posiadają większą w przeliczeniu na jednego lokatora powierzchnię mieszkania, przekraczając średni wynik swoich sąsiadów aż o 11 metrów kwadratowych.

W 2018 roku nastąpiło przesunięcie wartości wskaźnika ogólnego infrastruktury technicznej z poziomu niekorzystnego na korzystny, czego zwiastunem była silna wartość trendu wyrównywania poziomu indeksów względem wyników grupy porównawczej. Głównym źródłem opisanej sytuacji była wysoka wartości wskaźnika nakładów inwestycyjnych, kształtująca się w okresie analizy na poziomie o 30pp. wyższym niż w porównywalnych jednostkach samorządu. Potwierdza to, iż 2018 roku był okresem wzmożonego wysiłku inwestycyjnego w Mieście. Dodatkowo, mocną stroną Józefowa w omawianym obszarze jest bardzo niska awaryjność sieci wodociągowej i kanalizacyjnej.

Wartość wskaźnika ogólnego dla obszaru gospodarki komunalnej pozostawała w stosunku do początku 2018 roku w sferze korzystnej, jednakże w perspektywie okresu analizy nastąpiło odwrócenie trendu kształtowania się wskaźników częściowych z poprawiającego na pogarszający się. Za opisaną sytuację odpowiadają przede wszystkim zmiany w obszarach dwóch wskaźników – rentowności gospodarki odpadami komunalnymi oraz masą odpadów zmieszanych zebranych w przeliczeniu na jednego mieszkańca. Wskaźnik rentowności spadł o 11pp., podczas gdy masa odpadów wyprodukowanych przez jednego mieszkańca Józefowa wzrosła o 25 kg w przeciągu jednego roku. Wskazuje to, iż gospodarka odpadami począwszy od 2018 roku staje się pewnym problemem.

W obszarze planowania przestrzennego wartość wskaźnika określającego udział terenów objętych miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego w powierzchni Miasta była o 28pp. niższa niż w miastach o podobnych do Józefowa cechach funkcjonalnych. Powyższy stan przekładał się z kolei w bezpośredni sposób na liczbę wydanych decyzji o warunkach zabudowy.



Podsumowanie

Niniejszy raport o stanie Miasta Józefów stanowi podsumowanie najważniejszych działań, które miały miejsce w mieście w 2018 roku. Obejmuje on działania podejmowane na przełomie dwóch kadencji.

Na początku dokumentu przedstawiono podstawowe informacje o Mieście i jej władzach, a także o zadaniach i uprawnieniach Burmistrza. Następnie określono sytuację Miasta na początek 2018 roku. Jego stan rozwoju w większości dziedzin był znacznie lepszy niż miast mających podobny charakter i pozycję w strukturze osiedleńczej kraju (w stosunku do grupy porównawczej). Przeprowadzona analiza oraz ocena badanych obszarów wykazała, iż na stan Miasta na początku roku 2018 największy wpływ miała bardzo dobra sytuacja społeczna mieszkańców, wysoki poziom oświaty i gospodarki komunalnej oraz wysoka aktywność gospodarcza. To wszystko przy bardzo dobrym stanie finansów lokalnych, charakteryzujących się przede wszystkim wysokim poziomem dochodów. Na początek 2018 roku, słabszą stroną Miasta Józefów była infrastruktura techniczna i planowanie przestrzenne a w pewnym stopniu także demografia.

W kolejnej części Raportu zaprezentowane zostały działania władz Miasta (przede wszystkim Burmistrza), mające wpływ na stan na koniec 2018 roku, a przede wszystkim realizację strategii planów i programów. **Rok 2018 był okresem wzmoczonego wysiłku inwestycyjnego, przede wszystkim w drogach i oświacie.** Wydatkowano na ten cel ponad 68,5 mln zł. Pozwoliło to poprawić pozycję Miasta, przede wszystkim w zakresie infrastruktury technicznej. Duży nacisk położono także na realizację zadań z zakresu oświaty i pomocy społecznej. Należy również podkreślić fakt uchwalenia czterech miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i rozpoczęcie prac nad kolejnymi sześcioma.

W ostatniej części raportu przedstawiono stan Miasta Józefów na koniec 2018 roku. Utrzymała się (a nawet znacząco wzrosła) przewaga Miasta wobec grupy porównawczej w sferze finansów, co świadczy o bardzo dobrej polityce władz w tym zakresie. Podjęte działania inwestycyjne poprawiły pozycję w zakresie infrastruktury technicznej. Nadal słabą stroną pozostaje demografia i planowanie przestrzenne, choć oba te obszary ulegają pewnej poprawie. Pogorszyła się natomiast sytuacja w zakresie gospodarki komunalnej, głównie w wyniku wzrostu ilości zbieranych odpadów nieposegregowanych oraz spadku rentowności. Wydaje się, iż gospodarka odpadami obecnie staje się wyzwaniem dla władz Miasta.

Zarówno stan Miasta Józefów na początek 2018 roku, jak i ogół działań wykonywanych w trakcie roku wskazują, że lokalne władze podejmowały starania mające na celu realizację polityk, strategii i programów, a uchwały Rady były wykonywane. Pozwoliło to na poprawę pozycji Miasta w niektórych obszarach. Szczęólnego podkreślenia wymaga relatywnie bardzo dobra sytuacja finansowa.

ZAŁĄCZNIK 1 – METODOLOGIA BADANIA

Podstawę analizy stanu Miasta Józefów na początek i na koniec 2018 roku stanowi wskaźnik syntetyczny. Wykorzystuje się go do badania złożonych zjawisk opisujących więcej niż jedną zmienną. Służy on w szczególności do oceny poziomu społeczno-gospodarczego jednostki poprzez porównanie poszczególnych mierników i otrzymanie jednego syntetycznego wskaźnika poziomu rozwoju. Jest to możliwe dzięki standaryzacji różnych zmiennych niezależnie od ich rodzaju, znaku, wielkości i jednostek. Na kluczowe etapy tej metody składają się:

- 1) dobór odpowiednich wskaźników ze względu na opisywany obszar, reprezentacyjność danych i odpowiednią próbę badania;
- 2) weryfikacja wskaźników pod względem merytorycznym i statystycznym;
- 3) standaryzacja wskaźników, czyli ujednolicenie charakteru zmiennych i doprowadzenie różnoimiennych zmiennych do wzajemnej porównywalności;
- 4) agregacja zestandaryzowanych zmiennych, czyli wyznaczenie wspólnego wskaźnika dla poszczególnych zmiennych.

Biorąc pod uwagę powyższe, w pierwszej kolejności wybrano 8 kluczowych obszarów z punktu widzenia funkcjonowania gminy, dla których przyporządkowano odpowiednie wskaźniki. Były to:

- 1) demografia,
- 2) sytuacja społeczna,
- 3) kondycja finansowa,
- 4) aktywność gospodarcza,
- 5) stan oświaty,
- 6) infrastruktura techniczna,
- 7) gospodarka komunalna,
- 8) planowanie przestrzenne.

Wskaźniki wybrane do badania stopnia rozwoju poszczególnych obszarów przedstawia tabela poniżej. Przy doborze wymienionych wskaźników kierowano się przede wszystkim ich istotnością z punktu widzenia badanego zjawiska, mierzalnością, logicznością wzajemnych powiązań oraz całościowym wyjaśnieniem zakresu zjawiska.

Następnie dla każdego obszaru wyznaczono wskaźnik syntetyczny pod względem wartości poszczególnych wskaźników w 2018 roku oraz dynamiki z lat 2011-2017.

Tabela 20. Wykaz wskaźników objętych analizą stanu gminy na początek i na koniec 2018 roku

Wskaźnik		Kierunek wpływu*	Interpretacja wskaźnika
DEMOGRAFIA			
D1	Liczba ludności	+	Informuje o stanie ludności na terenie gminy. Z punktu widzenia sytuacji demograficznej wzrost liczby mieszkańców oceniany jest korzystnie.
D2	Migracje mieszkańców	+	Saldo migracji ludności na 1000 mieszkańców. Wskaźnik stanowi informację o różnicy pomiędzy osobami wprowadzającymi się do gminy a osobami opuszczającymi gminę. Pożądane jest posiadanie wysokiego dodatniego salda, ponieważ świadczy to o stworzeniu atrakcyjnych warunków do mieszkania.
D3	Mieszkańcy w wieku kreatywnym	+	Wskaźnik informuje o liczbie mieszkańców w wieku 25-34 lat przypadającej na 1.000 mieszkańców. Jego wysoka wartość pozytywnie wpływa na gminę, ponieważ wskazuje na liczbę mieszkańców, którzy mogą stanowić główną siłę napędową rozwoju ekonomicznego.
D4	Małżeństwa	+	Liczba małżeństw przypadająca na 1.000 mieszkańców. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę potencjału do zwiększenia przyrostu naturalnego a tym samym do poprawy sytuacji demograficznej gminy.
D5	Współczynnik dzietności	+	Parametr określający liczbę urodzonych dzieci przypadających na jedną kobietę w wieku rozrodczym (15-49 lat). Wskaźnik silnie związany z zastępowalnością pokoleń, dlatego wysoka wartość parametru jest oceniana pozytywnie.
D6	Przyrost naturalny	+	Różnica pomiędzy liczbą urodzeń żywych a liczbą zgonów. Wysoki przyrost naturalny informuje o skuteczności działań podejmowanych przez lokalne władze. Wskaźnik przeliczony na 1.000 mieszkańców.
D7	Senioralne obciążenie demograficzne	-	Wskaźnik obliczony poprzez podzielenie ludności w wieku poprodukcyjnym przez ludność w wieku produkcyjnym. Wyższa jego wartość oznacza słabnący potencjał lokalnego rynku pracy i przedsiębiorczości mieszkańców.
D8	Zastępowalność pokoleń	+	Współczynnik będący relacją liczby osób w wieku 0-14 do liczby osób powyżej 64 roku życia. Im wyższa wartość parametru, tym lepsza sytuacja demograficzna gminy. Przyjmuje się, że prosta zastępowalność pokoleń jest możliwa do osiągnięcia, jeśli wskaźnik osiąga wartości z przedziału między 2,10 – 2,15.
D9	Perspektywa kapitału ludzkiego	+	Parametr określono jako różnicę liczby mieszkańców w wieku 10-24 i 50-64 lat, którą następnie podzielono na 1.000 mieszkańców. Wskaźnik łączy w sobie informację o liczbie osób zbliżających się do końca kariery zawodowej (50-64 lata) z liczbą osób, które w najbliższym czasie będą ją rozpoczynały (10-24 lata). Mając na uwadze sytuację demograficzną, korzystne jest osiąganie wysokich wartości tego wskaźnika.
SYTUACJA SPOŁECZNA			
S1	Wydatki na ochronę zdrowia	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków na ochronę zdrowia w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wskaźnik wyrażony w zł. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wysokim poziomie finansowania ochrony zdrowia w gminie.
S2	Wydatki na pomoc społeczną	-	Wskaźnik oznacza wielkość wydatków na pomoc społeczną w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość wskaźnika oznacza ubożenie się społeczeństwa i zwiększone zapotrzebowanie na pomoc mieszkańcom ze strony gminy.
S3	Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej	-	Wskaźnik oznacza udział liczby osób korzystających z środowiskowej pomocy społecznej w ogóle mieszkańców. Wyższy wskaźnik oznacza zwiększone zapotrzebowanie na środowiskową pomoc społeczną wśród mieszkańców gminy.

S4	Dzieci otrzymujące zasiłek rodzinny	-	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci otrzymujących zasiłek rodzinny na dzieci w wieku 0-18 lat. Im większa wartość wskaźnika oznacza, że rośnie udział dzieci potrzebujących pomocy. Wskaźnik wyrażony w %.
S5	Kwota świadczeń rodzinnych	-	Wskaźnik oznacza kwotę świadczeń rodzinnych przyznawanych przez gminę w przeliczeniu na liczbę mieszkańców. Im wyższa kwota, tym większe zapotrzebowanie na świadczenia rodzinne w gminie. Wskaźnik wyrażony w zł.
S6	Wielkość mieszkań	+	Wskaźnik oznacza przeciętną powierzchnię użytkową mieszkania przypadającą na jednego mieszkańca. Wyższa wartość wskaźnika oznacza zamożniejsze społeczeństwo. Wskaźnik wyrażony w m2.
S7	Zagęszczenie mieszkań	-	Wskaźnik oznacza przeciętną liczbę osób na 1 mieszkanie. Niska wartość wskaźnika oznacza gorszą sytuację materialną mieszkańców.
S8	Liczba przyznanych dodatków mieszkaniowych	-	Wskaźnik oznacza liczbę przyznanych dodatków mieszkaniowych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość oznacza większe zapotrzebowanie na dodatki mieszkaniowe wśród mieszkańców gminy. Wskaźnik wyrażony w osobach.
S9	Kwota wypłaconych dodatków mieszkaniowych	-	Wskaźnik oznacza kwotę wypłaconych dodatków mieszkaniowych na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość oznacza większe zapotrzebowanie na dodatki mieszkaniowe wśród mieszkańców gminy. Wskaźnik wyrażony w zł.
KONDYCJA FINANSOWA			
F1	Poziom dochodów	+	Wskaźnik obliczono dzieląc sumę wszystkich dochodów budżetowych przez liczbę mieszkańców. Wysoka wartość parametru świadczy o zamożności gminy.
F2	Dochody własne	+	Dochody własne są kategorią, na którą gmina ma największy wpływ zarówno pod względem ich ustalania jak i poboru. Dlatego ze względu na ocenę kondycji finansowej pożądane jest posiadanie jak największych wpływów ze źródeł zaliczanych do dochodów własnych. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F3	Udział dochodów własnych	+	Suma dochodów własnych podzielona przez wartość dochodów ogółem pozwala na określenie poziomu samodzielności finansowej gminy. Im większa wartość wskaźnika, tym gmina posiada większą swobodę w zakresie realizacji zadań własnych.
F4	Udział podatków i opłat lokalnych	+	Podatki i opłaty lokalne podzielone przez dochody ogółem. Ze względu na sposób ustalania i gromadzenia tego rodzaju dochodów, lokalne władze posiadają bezpośredni wpływ na stawki, a tym samym również na wysokość osiąganych dochodów. Wyższa wartość wskaźnika informuje o większej liczbie podatników a także wskazuje na dobre wykorzystywanie bazy podatkowej.
F5	Dochody majątkowe	+	Wskaźnik określa wartość wszystkich dochodów majątkowych (m. in. dotacje UE) przypadającą na jednego mieszkańca. Wysoka wartość parametru pozytywnie świadczy o skuteczności działań w zakresie pozyskiwania dodatkowych środków na realizację zadań inwestycyjnych.
F6	Udział dochodów majątkowych	+	Wskaźnik określono poprzez podzielenie łącznej wartości dochodów majątkowych przez dochody ogółem. Jego wysoka wartość odzwierciedla sposób finansowania zadań inwestycyjnych środkami pochodzącymi ze sprzedaży majątku oraz uzyskiwanych dotacji.
F7	Udział dotacji z UE	+	Udział dotacji z UE w dochodach ogółem pozwala na określenie priorytetów działalności władz lokalnych i skuteczności ich realizacji. Wskaźnik osiągający wyższe wartości oznacza dobre wykorzystanie możliwości pozyskania dodatkowych bezzwrotnych środków na realizację zadań inwestycyjnych.
F8	Poziom wydatków	-	Wartość wydatków budżetowych w danym roku podzielona przez liczbę mieszkańców. Wskaźnik informuje o łącznych nakładach na realizację wszystkich zadań wykonywanych przez gminę, dlatego jego mniejsza wartość powinna być interpretowana jako niższy koszt realizacji i wyraz gospodarności.
F9	Udział wydatków majątkowych	+	Wskaźnik informuje o procentowym udziale wydatków majątkowych w wydatkach ogółem. Świadczy o wysokości nakładów na realizację inwestycji i przyjętych priorytetach w zakresie realizacji zadań własnych.

F10	Udział wydatków UE	+	Parametr określający wydatki z udziałem środków UE w wydatkach ogółem. Wyższa wartość oznacza korzystniejszy dla budżetu gminy sposób finansowania realizacji zadań własnych.
F11	Wydatki na administrację	-	Wydatki na funkcjonowanie urzędu oraz rady podzielone przez wydatki ogółem. Wskaźnik informuje o nakładach na obsługę administracyjną realizowanych zadań. Pozytywnie jest oceniana sytuacja, gdy jego wartość maleje.
F12	Wynik budżetu bieżącego	+	Różnica wynikająca z odjęcia od dochodów bieżących sumy wydatków bieżących. Im wyższa wartość wskaźnika, tym więcej środków posiada gmina na realizację zadań inwestycyjnych. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F13	Zdolność kredytowa	+	Wskaźnik odzwierciedlający relację wyniku operacyjnego do dochodów ogółem. Jego poszczególne elementy wchodzi w skład wskaźnika z art. 243 u.f.p., dlatego przekładają się na zdolność gminy do zaciągania i obsługi zobowiązań. Powoduje to, że im wyższa wartość parametru, tym lepsza jest kondycja finansowa gminy.
F14	Samodzielność finansowa	+	Parametr stanowi sumę nadwyżki operacyjnej powiększonej o dochody majątkowe, która następnie została podzielona przez wartość wydatków majątkowych. Jego zbadanie pozwala na określenie, jaką wartość inwestycji gmina może realizować ze środków własnych, dlatego korzystne jest osiągnięcie gdy wskaźnik osiąga wysokie wartości.
F15	Obciążenie spłatą długu	-	Łączna wartość zadłużenia przypadająca na jednego mieszkańca. Wskaźnik informuje o sumie zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji obligacji, które pozostają do spłaty. Jego zbyt wysoka wartość nie jest dobrze oceniana, ponieważ skutkuje koniecznością przeznaczania większej części dochodów na spłatę zadłużenia, co ogranicza elastyczność finansową gminy.
F16	Poziom zadłużenia	-	Wskaźnik stanowiący wynik dzielenia kwoty długu przez dochody ogółem. W przeszłości za granicę racjonalnego poziomu zadłużenia gminy uważano 60%. Obecnie limit ten ma mniejsze znaczenie, jednakże wyższa wartość wskaźnika może oznaczać utrudnioną spłatę zadłużenia lub niepotrzebne wydłużanie okresu spłaty.
F17	Spłaty i koszty obsługi zadłużenia	-	Suma spłat kredytów, pożyczek lub wykupów obligacji powiększona o płacone odsetki, a następnie podzielona przez dochody ogółem. Wskaźnik stanowi lewą stronę nierówności określonej w art. 243 u.f.p. i odpowiada za rzeczywiste obciążenie spłatą długu. Przy ocenie kondycji finansowej wyższe wartości parametru oceniane są niekorzystnie.
F18	Koszt obsługi długu	-	Wskaźnik informuje o wartości wydatków na zapłatę odsetek od każdego 1 mln zaciągniętych kredytów, pożyczek lub emisji obligacji. Wysoka wartość parametru może oznaczać, że w ramach zawartych umów gmina ma niekorzystne stawki oprocentowania zaciągniętych zobowiązań.
F19	Środki do dyspozycji	+	Wartość nadwyżki operacyjnej pomniejszona o spłatę długu. Większa kwota pozostała po uwzględnieniu spłaty długu korzystnie wpływa na kondycję finansową. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F20	Udział wolnych środków w dochodach bieżących	+	Relacja kwoty nadwyżki operacyjnej pomniejszonej o spłaty długu do kwoty dochodów bieżących. Wskaźnik pozwala na ocenę siły i stabilności lokalnych finansów, dlatego pożądane jest zwiększanie jego wartości.
AKTYWNOŚĆ GOSPODARCZA			
GL1	Osoby prowadzące działalność gospodarczą	+	Wskaźnik oznacza liczbę osób prowadzących własną działalność gospodarczą w przeliczeniu na 100 osób w wieku produkcyjnym. Charakteryzuje przedsiębiorczość oraz potencjał rozwoju gospodarki lokalnej. Im wyższy wskaźnik, tym większy potencjał rozwoju gospodarki lokalnej.
GL2	Gminne spółki handlowe	+	Wskaźnik oznacza liczbę spółek prawa handlowego, w których gmina jest większościowym udziałowcem. Im większa wartość wskaźnika, tym większe czynne zaangażowanie w gospodarkę lokalną.

GL3	Liczba wpisów do REGON	+	Wskaźnik oznacza podmioty wpisane do REGON na 1000 ludności. Większa wartość wskaźnika sugeruje poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL4	Liczba wypisów z REGON	-	Wskaźnik oznacza podmioty wypisane z REGON na 1000 ludności. Większa wartość wskaźnika sugeruje pogorszenie koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL5	Wpływy z PIT	+	Wskaźnik oznacza wpływy z tytułu udziału w PIT w przeliczeniu na 1 mieszkańca w wieku produkcyjnym. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę stanu finansów gminy oraz poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL6	Wpływy z CIT	+	Wskaźnik oznacza udział wpływów z tytułu udziału w podatku CIT w dochodach ogółem. Wyrażony jest w %. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę stanu finansów gminy oraz poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL7	Siła podatkowa gospodarki lokalnej	+	Wskaźnik oznacza udział wpływów z podatku od nieruchomości płaconego przez osoby prawne powiększonego o podatek od środków transportowych do dochodów ogółem. Wyrażony jest w %. Wyższa wartość relacji świadczy o dobrej koniunkturze i sytuacji lokalnych przedsiębiorców.
GL8	Polityka podatkowa	+	Wskaźnik przedstawia skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg i zwolnień, rozłożenia podatku na raty w podatku od środków transportowych oraz podatku od nieruchomości płaconym przez osoby prawne. Wartość ta została podzielona przez łączne wpływy obu wyżej wymienionych podatków. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o tworzeniu korzystniejszych warunków dla rozwoju lokalnej przedsiębiorczości.
GL9	Wpływy z koncesji	+	Wskaźnik przedstawia wartość wpływów z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż alkoholu w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Wyższa wartość wskaźnika sugeruje rozwój gospodarki lokalnej, m.in. poprzez powstawanie nowych punktów gastronomicznych, sklepów spożywczych itp.
GL10	Bezrobocie wśród osób w wieku produkcyjnym	-	Wskaźnik oznacza udział osób bezrobotnych w ogóle osób w wieku produkcyjnym. Charakteryzuje on rynek pracy w gminie. Im wyższy udział osób bezrobotnych w ogóle osób w wieku produkcyjnym, tym gorszy stan lokalnego rynku pracy.
GL11	Długotrwale bezrobocie	-	Wskaźnik oznacza udział osób bezrobotnych powyżej 1 roku w ogóle osób bezrobotnych. Im wyższy stosunek osób długotrwale bezrobotnych w ogóle osób bezrobotnych, tym mniejsza elastyczność oraz dopasowanie strukturalne lokalnego rynku pracy.
GL12	Bezrobocie rejestrowane	-	Wskaźnik oznacza liczbę bezrobotnych zarejestrowanych ogółem w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Im wyższy udział osób bezrobotnych w ogóle mieszkańców, tym gorszy stan lokalnego rynku pracy.
JAKOŚĆ OŚWIATY			
O1	Liczba dzieci w przedszkolach	+	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego w przeliczeniu na 1000 dzieci w wieku 3-5 lat. Wysoka wartość wskaźnika świadczy zarówno o dostępności infrastruktury edukacyjno-wychowawczej dla najmłodszych dzieci, jak i chęci korzystania z tej formy opieki dla potomstwa przez rodziców.
O2	Obciążenie przedszkoli	-	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci w wieku 3-5 lat na 1 miejsce w placówkach wychowania przedszkolnego. Wartość wskaźnika znacząco przekraczająca 1 świadczy o niedostosowaniu infrastruktury edukacyjno-wychowawczej dla najmłodszych dzieci do potrzeb mieszkańców.
O3	Współczynnik skolaryzacji	+	Wskaźnik oznacza współczynnik skolaryzacji brutto dla szkół podstawowych. Jest to relacja liczby osób uczących się na danym poziomie kształcenia do liczby ludności w grupie wieku określonej jako odpowiadająca temu poziomowi nauczania. Im wyższa wartość wskaźnika, tym lepiej. Wyrażony jest w %. Wartości powyżej 100% wskazują na obecność uczniów spoza gminy.
O4	Średnia liczebność oddziałów w SP	-	Wskaźnik oznacza liczbę uczniów na oddział w szkole podstawowej. Im wyższa wartość wskaźnika, tym mniej korzystne warunki nauki.

O5	Średnia liczba uczniów na nauczyciela w SP	-	Wskaźnik wskazuje na średnią liczbę uczniów przypadających na jednego nauczyciela. Im wyższa wartość wskaźnika, tym mniej korzystne warunki nauki.
O6	Wartość subwencji oświatowej przypadająca na ucznia	+	Wskaźnik oznacza wysokość subwencji oświatowej na 1 ucznia. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wyższym poziomie finansowania oświaty z budżetu państwa..
O7	Pokrycie wydatków oświatowych subwencją oświatową	-	Wskaźnik oznacza stosunek wartości wydatków oświatowych do subwencji oświatowej. Wskaźnik powyżej 1 świadczy o tym, że gmina nie pokrywa całości wydatków na oświatę subwencją oświatową, w efekcie ponosi dodatkowe nakłady na rozwój oświaty.
O8	Wydatki oświatowe na ucznia	+	Wskaźnik oznacza wysokość wydatków oświatowych na 1 ucznia. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wysokim poziomie finansowania oświaty w gminie.
O9	Nakłady na godzinę nauczania w szkole	+	Wskaźnik oznacza średnią wartość wydatków na zrealizowanie jednej godziny lekcyjnej w ramach nauczania podstawowego. Wyższa wartość wskaźnika oznacza zapewnienie lepszego finansowania zadań oświatowych co powinno przekładać się na standard i jakość nauczania.
O10	Inwestycje w oświatę	+	Wskaźnik oznacza stosunek wydatków majątkowych w oświacie do wydatków ogółem. Wysoka wartość wskaźnika wskazuje na odpowiedni poziom inwestycji w oświacie, a tym samym wzrost jakości warunków nauczania w gminie.
INFRASTRUKTURA TECHNICZNA			
IT1	Nakłady na transport i łączność	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków bieżących w dziale 600 (transport i łączność) w ogóle wydatków. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o wysokich nakładach na bieżące utrzymanie dróg. Wyrażony jest w %.
IT2	Dostępność do sieci gazowej	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci gazowej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci gazowej. Wyrażony jest w %.
IT3	Stopień zwodociągowania gminy	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci wodociągowej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci wodociągowej. Wyrażony jest w %.
IT4	Stopień skanalizowania gminy	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci kanalizacyjnej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci kanalizacyjnej. Wyrażony jest w %.
IT5	Korzystający z oczyszczalni ścieków	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z oczyszczalni ścieków w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym więcej ścieków zostaje oczyszczonych. Wyrażony jest w %.
IT6	Rozwój infrastruktury technicznej	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków inwestycyjnych na gospodarkę komunalną (działy 400, 600 i 900 klasyfikacji budżetowej) w stosunku do ogółu wydatków. Wyższe nakłady inwestycyjne oznaczają zwiększenie dostępności infrastruktury technicznej dla mieszkańców, Wskaźnik wyrażony jest w %.
IT7	Awaryjność sieci wodociągowej	-	Wskaźnik oznacza liczbę awarii sieci wodociągowej na 1000 przyłączy. Wyższy wskaźnik oznacza gorszą jakość sieci.
IT8	Awaryjność sieci kanalizacyjnej	-	Wskaźnik oznacza liczbę awarii sieci kanalizacyjnej na 1000 przyłączy. Wyższy wskaźnik oznacza gorszą jakość sieci.
GOSPODARKA KOMUNALNA			
GK1	Zużycie wody przez mieszkańców	-	Wskaźnik oznacza zużycie wody na 1 mieszkańca gminy. Wyrażony w m3. Wyższe zużycie wody powoduje większe nakłady na jej oczyszczanie i pogorszenie jakości środowiska przyrodniczego.

GK2	Odprowadzanie ścieków przemysłowych	-	Wskaźnik oznacza ilość ścieków przemysłowych odprowadzonych na mieszkańca/ Wyrażony jest w m3. Wyższa wartość wskaźnika oznacza wzrost zanieczyszczenia środowiska, w tym wód i gleb.
GK3	Dopłaty do wody i ścieków	+	Wskaźnik oznacza wysokość dopłat do wody i ścieków przez gminę na 1 mieszkańca. Wyższe dopłaty oznaczają większe obciążenie mieszkańców gminy w ponoszonych kosztach na usługi komunalne.
GK4	Zebrane odpady zmieszane	-	Wskaźnik oznacza wielkość odpadów zmieszanych odebranych w ciągu roku na 1 mieszkańca. Wyrażony jest w kg. Wyższa wartość wskaźnika oznacza pogorszenia się jakości środowiska przyrodniczego i nieskuteczność systemu segregacji odpadów.
GK5	Rentowność gospodarki odpadami	+	Wskaźnik oznacza stosunek dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (rozdział 90002 klasyfikacji budżetowej) do wydatków związanych z gospodarką odpadami (rozdział 90002). Wartość równa 1 świadczy o tym, że gmina w całości pokrywa wydatki na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wartość poniżej 1 oznacza, że gmina ponosi większe wydatki, niż dochody z tego tytułu.
GK6	Nakłady na publiczny transport zbiorowy	+	Wskaźnik oznacza wielkość wydatków na publiczny transport zbiorowy (rozdział 60004 klasyfikacji budżetowej) w wydatkach ogółem. Wyrażony jest w %.
PLANOWANIE PRZESTRZENNE			
GP1	Powierzchnia objęta MPZP	+	Wskaźnik oznacza udział powierzchni objętej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w ogólnej powierzchni gminy. Decyduje o jakości zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy. Im większa powierzchnia gminy objęta MPZP tym większa kontrola gminy w zakresie planowania przestrzennego. Wyrażony jest w %.
GP2	Wydatki na MPZP	+	Wskaźnik oznacza udział wydatków na MPZP (zgodnie z rozdziałem 71004 klasyfikacji budżetowej) w wydatkach w dziale 710. Wyższy wskaźnik oznacza większe nakłady na opracowanie lub zmianę MPZP, co zwiększa jakość planowania przestrzennego w gminie. Wyrażony jest w %.
GP3	Decyzje WZ ogółem	-	Wskaźnik oznacza liczbę wydanych decyzji o warunkach zabudowy w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Więcej wydanych decyzji WZ w gminie oznacza utratę kontroli gminy nad planowaniem przestrzennym, co skutkuje pogorszeniem jakości przestrzeni publicznej i chaosem przestrzennym.
GP4	Decyzje WZ dla zabudowy jednorodzinnej	-	Wskaźnik oznacza udział liczby wydanych decyzji o WZ dla zabudowy jednorodzinnej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższy wskaźnik oznacza większe rozprzestrzenianie się zabudowy mieszkaniowej w chaotyczny sposób. Wyrażony jest w %.
GP5	Obszary prawnie chronione	-	Wskaźnik oznacza udział obszarów prawnie chronionych w ogólnej powierzchni gminy. Wyższy wskaźnik oznacza większe ograniczenie sposobu zagospodarowania powierzchni gminy. Wyrażony jest w %.

*Objaśnienia: kierunek wpływu „+” oznacza, że wzrost wartości wskaźnika prowadzi do poprawy sytuacji gminy; kierunek wpływu „-” oznacza, że spadek wartości wskaźnika prowadzi do poprawy sytuacji gminy.

Źródło: opracowanie własne.

Jak wskazano powyżej, wyznaczenie syntetycznej miary wzrostu wiąże się ze standaryzacją wskaźników w celu sprowadzenia zmiennych o różnej wartości i jednostkach do wzajemnej porównywalności. Standaryzacja z kolei wiąże się z określeniem kierunku wpływu każdego ze wskaźników, czyli identyfikacją, czy dany wskaźnik jest stymulantą (jego wzrost jest korzystny dla gminy), czy destymulantą (zmienna, dla której wzrost wartości negatywnie wpływa na gminę) oraz doбором odpowiedniej grupy porównawczej, aby opisywaną gminę odnieść do średniej dla podobnych gmin.

Przy doborze grup porównawczych kierowano się klasyfikacją funkcjonalną gmin na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego przeprowadzoną przez Śleszyńskiego i Komornickiego przedstawioną w tabeli poniżej. Podział ten umożliwia porównanie gmin o podobnym potencjale rozwoju z punktu widzenia ich lokalizacji oraz pełnionych funkcji na poziomie lokalnym czy też regionalnym. Dodatkowo gminy należące do tej samej klasy funkcjonalnej podzielono na ich rodzaj (miasta na prawach powiatu, gminy miejskie, miejsko-wiejskie i wiejskie). W efekcie otrzymano 24 grupy porównawcze.

Tabela 21. Dobór grup porównawczych

Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego (Przemysław Śleszyński, Tomasz Komornicki)		Liczba gmin
A	Rdzenie Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)	33
B	Strefy zewnętrzne Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)	266
C	Rdzenie obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych	55
D	Strefy zewnętrzne obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych	201
E	Miasta - ośrodki wielofunkcyjne	142
F	Gminy z rozwiniętą funkcją transportową	137
G	Gminy o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe, w tym przemysł wydobywczy)	222
H	Gminy z intensywnie rozwiniętą funkcją rolniczą	496
I	Gminy z umiarkowanie rozwiniętą funkcją rolniczą	665
J	Gminy ekstensywnie zagospodarowane (funkcje leśne, ochrony przyrody)	262

Źródło: Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski.

Z tego względu Miasto Józefów zostało zaklasyfikowane jako gmina miejska położona w strefach zewnętrznych Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich. Całkowity skład grupy porównawczej Miasta Józefów przedstawia tabela poniżej.

Tabela 22. Skład grupy porównawczej Miasta Józefów

Miasta położone w strefach zewnętrznych Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)		
Oleśnica	Piastów	Wojkowice
Lubartów	Pruszków	Sławków
Świdnik	Kobyłka	Knurów
Konstantynów Łódzki	Marki	Pyskowice
Pabianice	Ząbki	Łaziska Górne
Zgierz	Zielonka	Mikołów
Brzeziny	Żyrardów	Orzesze
Milanówek	Łańcut	Radzionków
Podkowa Leśna	Pruszcz Gdański	Tarnowskie Góry
Legionowo	Puck	Bieruń
Mińsk Mazowiecki	Reda	Imielin
Sulejówek	Rumia	Lędziny
Nowy Dwór Mazowiecki	Wejherowo	Poręba
Józefów	Będzin	Luboń
Otwock	Czeladź	Puszczykowo

Źródło: opracowanie własne.

W celu standaryzacji wskaźników posłużono się metodą wyrażoną wzorem:

$$x'_{ij} = \frac{x_{ij} - \bar{x}_{gp}}{s_{gp}}, \text{ gdy zmienna jest stymulantą lub}$$

$$x'_{ij} = \frac{\bar{x}_{gp} - x_{ij}}{s_{gp}}, \text{ gdy zmienna jest destymulantą,}$$

gdzie:

x'_{ij} – standaryzowana wartość wskaźnika w badanej gminie,

x_{ij} – wartość empiryczna wskaźnika w badanej gminie,

$\bar{x}_{gp}$ – średnia wartość grupy porównawczej,

s_{gp} – odchylenie standardowe grupy porównawczej.

W ten sposób wartości większe od średniej dla grupy porównawczej po standaryzacji będą przyjmowały wartość dodatnią (korzystniejszą dla analizowanej gminy), natomiast wartości mniejsze od średniej – wartość ujemną (niekorzystną dla analizowanej gminy).

Standaryzacji poddano również dynamikę wzrostu lub spadku danego wskaźnika w celu określenia jego tendencji na tle grupy porównawczej. Z tego względu wyższa dynamika do średniej dynamiki w grupie porównawczej przyjmuje wartości dodatnie (poprawiające się dla analizowanej gminy), natomiast niższa dynamika od średniej – wartości ujemne (pogarszające się dla analizowanej gminy).

Ostatnim etapem obliczenia wskaźników syntetycznych dla każdego z analizowanych obszarów było zastosowanie często wykorzystywanej przez badaczy agregacji bezwzorcowej. Stanowi ona średnią arytmetyczną zestandaryzowanych cech. Wartości wskaźników syntetycznych posłużyły również do wyznaczenia dynamiki zachodzących procesów dla analizowanej gminy.

Załącznik 2 – Akty prawa miejscowego

Tabela 23. Akty prawa miejscowego uchwalone przez Miasto Józefów w 2018 roku

Data uchwalenia	Akt prawa miejscowego
02.02.2018	Uchwała nr 366/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2018 rok
02.02.2018	Uchwała nr 368/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji na terenie miasta Józefów, służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej polegających na wymianie źródła ciepła
02.02.2018	Uchwała nr 369/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonych przez Miasto Józefów publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych
02.02.2018	Uchwała nr 370/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 lutego 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Przychodnia Miejska w Józefowie
02.02.2018	Uchwała nr 377/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie: uchwalenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej
02.02.2018	Uchwała nr 374/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie zatwierdzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Józefowa obejmującego jezioro Łacha oraz teren przyległy, położony na zachód i południe od niego – etap B.
02.02.2018	Uchwała nr 376/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta Józefowa w 2018 r.
02.03.2018	Uchwała nr 383/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 marca 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2018 rok
02.03.2018	Uchwała nr 386/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 marca 2018 r. zmieniająca uchwałę Nr 368/VII/2018 z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji na terenie miasta Józefów, służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej polegających na wymianie źródła ciepła
02.03.2018	Uchwała nr 388/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 marca 2018 r. w sprawie podziału miasta Józefowa na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu
02.03.2018	Uchwała nr 389/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 marca 2018 r. w sprawie podziału miasta Józefowa na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych
02.03.2018	Uchwała nr 400/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 marca 2018 r. zmieniająca uchwałę nr 376/VII/2018 Rady Miasta Józefowa z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta Józefowa w 2018 r.

02.03.2018	Uchwała nr 387/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 2 marca 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych
06.04.2018	Uchwała nr 401/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 6 kwietnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2018 rok
06.04.2018	Uchwała nr 403/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 6 kwietnia 2018 r. w sprawie nadania nazwy ulicy
06.04.2018	Uchwała nr 408/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 6 kwietnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu w rejonie ul. Miłej i 11 Listopada oraz terenu w rejonie ul. Wczasowej, Letniskowej i Rejtana
26.04.2018	Uchwała nr 409/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2018 rok
15.06.2018	Uchwała nr 418/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 15 czerwca 2018 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Józefów i jednostkom jej podległym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów do tego uprawnionych
15.06.2018	Uchwała nr 421/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 15 czerwca 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Józefowa dla terenu położonego w rejonie ul. Sikorskiego, Dobrej, Kasprowicza, Wilsona, Bukowej i Matejki - etap A2
15.06.2018	Uchwała nr 415/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 15 czerwca 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2018 rok
19.07.2018	Uchwała nr 428/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 19 lipca 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2018 rok
19.07.2018	Uchwała nr 432/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 19 lipca 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Przychodnia Miejska w Józefowie
19.07.2018	Uchwała nr 433/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 19 lipca 2018 r. zmieniająca uchwałę nr 352/V/2010 Rady Miasta Józefowa z dnia 16 września 2010 roku w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miasta Józefowa
19.07.2018	Uchwała nr 434/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 19 lipca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie regulaminu korzystania ze skweru im. św. Jana Pawła II w Józefowie
19.07.2018	Uchwała nr 435/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 19 lipca 2018 r. zmieniająca uchwałę Nr 140/V/08 Rady Miasta Józefowa z dnia 24 kwietnia 2008 roku w sprawie zasad udzielania stypendium pod nazwą „Młodzież poznaje Europę” dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów dla których Miasto Józefów jest organem prowadzącym za wyniki w nauce i szczególne osiągnięcia
19.07.2018	Uchwała nr 444/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 19 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie miasta Józefowa miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych
19.07.2018	Uchwała nr 445/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 19 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Józefowa
19.07.2018	Uchwała nr 446/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 19 lipca 2018 r. w sprawie określenia tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych

19.07.2018	Uchwała nr 447/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 19 lipca 2018 r. w sprawie uchylająca uchwałę w sprawie określenia tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli przedmiotów o różnym wymiarze godzin, zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Miasto Józefów
06.09.2018	Uchwała nr 454/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 6 września 2018 r. zmieniająca uchwałę Nr 445/VII/2018 Rady Miasta Józefowa z dnia 19 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Józefowa
06.09.2018	Uchwała nr 455/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 6 września 2018 r. zmieniająca uchwałę Nr 368/VII/2018 z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji na terenie miasta Józefów, służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej polegających na wymianie źródła ciepła
06.09.2018	Uchwała nr 448/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 6 września 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2018 rok
26.10.2018	Uchwała nr 459/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 26 października 2018 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2019 rok
26.10.2018	Uchwała nr 460/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 26 października 2018 r. w sprawie opłaty targowej na rok 2019
26.10.2018	Uchwała nr 461/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 26 października 2018 r. w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów i określenia wysokości opłaty od posiadania psów na rok 2019
26.10.2018	Uchwała nr 456/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 26 października 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2018 rok
26.10.2018	Uchwała nr 463/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 26 października 2018 r. w sprawie zatwierdzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Józefowa dla terenu położonego w rejonie cmentarza, ul. Rolniczej oraz terenu Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii „Jędrus”.
26.10.2018	Uchwała nr 464/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 26 października 2018 r. w sprawie nadania nazwy ulicy „WILCZA” w Józefowie.
26.10.2018	Uchwała nr 465/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 26 października 2018 r. w sprawie nadania nazwy ulicy „SONATY” w Józefowie.
16.11.2018	Uchwała nr 476/VII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 16 listopada 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2018 rok
30.11.2018	Uchwała nr 16/VIII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 30 listopada 2018 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na rok 2019
14.12.2018	Uchwała nr 18/VIII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2018 rok
14.12.2018	Uchwała nr 19/VIII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2018 rok
14.12.2018	Uchwała nr 21/VIII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody
14.12.2018	Uchwała nr 22/VIII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 14 grudnia 2018 r. zmieniająca uchwałę Nr 368/VII/2018 z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji na terenie miasta Józefów, służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej polegających na wymianie źródła ciepła

14.12.2018	Uchwała nr 23/VIII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019–2023
14.12.2018	Uchwała nr 24/VIII/2018 Rada Miasta Józefowa z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy w zakresie dożywiania w formie posiłku lub świadczenia rzeczowego w formie produktów żywnościowych oraz w formie świadczenia pieniężnego w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 i zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 -2023

Źródło: opracowanie własne.